



Beslutad av:
Framtagen av: Susanne Rönnefeldt Berg,
utvecklingsstrateg
Uppdaterad: Rev efter KSLU 170607

Beslutsdatum:
Dokumentansvarig: Utvecklingsstrateg
Diarienummer: KS/2016:578
Giltighetstid: Tillsvidare



Innehåll

1	Bakgrund	4
2	Syfte	4
3	Mål som påverkar Osbys internationella arbete	5
3.1	EU 2020-strategin	5
3.2	Samarbetskommittén Skåne Nordosts målbild 2020	5
4	Strategiska områden för Osby kommun 2016-2020	6
4.1	Vision	6
4.2	Målområden	6
4.2.1	Attraktiv boendekommun	6
4.2.2	Utveckling och tillväxt	6
4.2.3	Trygghet hela livet	6
5	Syfte med internationellt arbete	7
5.1	Verksamhetsutveckling	7
5.2	Extern finansiering	7
5.3	Strategisk påverkan och omvärldsbevakning	7
5.4	Kompetensutveckling	7
6	Arbeta i projekt	8
6.1	Behovsanalys	8
6.2	Tillvaratagande av projektresultat	8
6.3	Utvärdering	8
7	Ekonomi och politiska beslut	8
8	Kunskapsspridning om internationella frågor	8
9	Samverkan	9

1 Bakgrund

Mycket har hänt de senaste åren, både lokalt och globalt, som påverkar den kommunala verksamheten och dess internationella arbete. För hundra år sedan dominerade Europa världen. Nu lever vi i ett Europa som domineras av världen. Under efterkrigstiden har västvärlden med dominans av USA varit ekonomiskt världsledande. Maktbalansen har under de senaste åren förskjutits och stora befolkningsrika länder som Kina, Indien, Ryssland och Brasilien får allt större betydelse för världsekonomin.

2006 befann sig världen i högkonjunktur. En kraftig konjunkturedgång har sedan dess allvarligt påverkat flera europeiska länder och därmed EU:s gemensamma ekonomi, samtidigt som fler länder har blivit EU-medlemmar. Det ställer nya krav och skapar behov av nya strategier på europeisk och nationell nivå. EU 2020-strategin är den övergripande och mest styrande strategin. Den ekonomiska styrningen inom EU medför ett gemensamt ansvarstagande och ett gemensamt regelverk.

Europas strukturella svagheter

- EU:s genomsnittliga tillväxt har strukturellt sett varit lägre än tillväxten hos våra viktigaste ekonomiska partner, till stor del till följd av en produktivitetsklyfta som har ökat under det senaste årtiondet.
- Sysselsättningsnivån i EU är betydligt lägre än i andra delar av världen. Dessutom är europeernas arbetsdagar kortare jämfört med vad som är fallet i USA eller Japan.
- Befolkningens medelålder stiger allt snabbare.

En ökad internationalisering – inte minst genom medlemskapet i Europeiska Unionen (EU) – skapar bland annat möjligheter till extern finansiering för utveckling och till värdefullt kunskapsutbyte inom och mellan medlemsländerna.

2 Syfte

Syftet med *Strategi för internationellt arbete Osby kommun 2016-2020* är att skapa en gemensam och kommunövergripande strategi för det internationella arbetet. Strategin gäller således för alla verksamheter inom Osby kommun och utgår från den av kommunfullmäktige antagna policyn för internationellt arbete. Strategin fastställer även mål och inriktning för att det internationella arbetet ska ske i linje med kommunövergripande mål och vision.

Med internationellt arbete menar Osby kommun alla typer av internationella kontakter avseende strategiska samarbeten inklusive extern medfinansiering.

I Osby kommun ansvarar varje förvaltningsområde för att bevaka möjligheter till utveckling av sina verksamheter genom internationellt samarbete. Möjligheter att söka medel från EU:s olika fonder och program bör prövas inom samtliga kommunala områden.

3 Mål som påverkar Osbys internationella arbete

3.1 EU 2020-strategin

EU 2020-strategin är EU:s tillväxtstrategi för de kommande åren fram till år 2020 och bildar grund för svenska regeringens nationella tillväxtprogram. Strategin ska hjälpa EU och dess medlemsländer att uppnå hög sysselsättning, god produktivitet och social sammanhållning. Viktiga områden som har pekats ut i budgetförhandlingar inom EU är innovation, forskning, utbildning, infrastruktur, unga och arbetet med klimatförändringar. Strategins genomförande ses som en förutsättning för ett konkurrenskraftigt Europa och har godkänts av varje medlemsland inom EU.

Strategin föreslår tre prioriteringar som förstärker varandra: smart tillväxt, hållbar tillväxt och tillväxt för alla. Nationella mål har beslutats av Sveriges riksdag utifrån EU 2020-strategin. Kommunerna förväntas bidra till att Sverige når de uppsatta målen utifrån lokala förutsättningar. Flera kommuner och regioner har också integrerat målsättningarna i EU 2020-strategin i sina utvecklingsstrategier. För att säkerställa att strategin genomförs har EU infört en tydlig och effektiv ekonomisk styrning så att EU:s och medlemsländernas politik samordnas. De svenska nationella målen är:

Smart tillväxt – utveckla en ekonomi baserad på kunskap och innovation.

- Minst 80 % av arbetskraften i förvärvsarbete, med särskilt beaktande av kvinnors förvärvsarbete.
- 4 % av BNP till FOU.

Hållbar tillväxt – främja en resurseffektivare, grönare och konkurrenskraftigare ekonomi.

- Utsläpp av växthusgaser ska minska med 40 %, förnybar energi ska uppgå till 50 %.

Tillväxt för alla – stimulera en ekonomi med hög sysselsättning och ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.

- Högst 10 % ska sluta grund- eller gymnasieskola i förtid.
- 40-50 % ska ha avslutat minst 2-årig eftergymnasial utbildning.
- Andelen som står utanför arbetsmarknaden ska minska, särskilt fokus på långtidsarbetslösa/långtidssjukskrivna.

3.2 Samarbetskommittén Skåne Nordosts målbild 2020

Samarbetskommittén Skåne Nordost har beslutat om en målbild 2020 lydande:

I målbild 2020 för Skåne Nordost ligger fokus på är att fler, främst ungdomar, har arbete och målsättningen är att alla mellan 16-29 har arbete, studieplats eller praktik.

Med stöd från övriga samhällsaktörer har en färdplan mot denna målbild tagits fram. Parallellt med det gemensamma arbetet mot målbilden har kommunerna och övriga aktörer också ett antal egna aktiviteter och projekt som leder i denna riktning.

Fem fokusområden har uttalats inom Skåne Nordostsamarbetet:

- Arbetsmarknad
- Utveckling – kompetens
- Utbildning
- Infrastruktur
- Boendeutveckling

EU 2020 tangerar delar av SKNO:s övergripande mål.

4 Strategiska områden för Osby kommun 2016-2020

Det yttersta målet med Osby kommuns internationella arbete är att bidra till att uppfylla de kommunövergripande målen, men även för att bidra till ekologisk, ekonomisk och socialt hållbar utveckling, lokalt och globalt. Med begreppet internationellt arbete menas att knyta internationella kontakter, delta i internationella nätverk, omvärldsbevaka, exponera Osby internationellt samt att söka medel för och genomföra internationella projekt inom prioriterade områden.

4.1 Vision

Osby kommuns vision är **På spåret och naturligt nära**. Med detta menar vi att vi är tillgängliga, nära storstaden och hela Europa samtidigt som vi är nära den vackra naturen. Vi måste samtidigt vara på spåret när det gäller att bevaka vad som händer i vår omvärld och anpassa vår vardag efter omvärldens kommande utmaningar.

4.2 Målområden

4.2.1 Attraktiv boendekommun

Det internationella arbetet ska bidra till att profilera Osby som en attraktiv kommun att bo, leva och verka i men även att besöka som turist.

4.2.2 Utveckling och tillväxt

Internationellt arbete ska leda till utveckling och tillväxt inom flera områden, såsom befolkningstillväxt, tillväxt i näringslivet, utveckling av våra verksamheters kvalitet och effektivitet genom EU-finansierade samarbetsprojekt, m.m. Kommunen arbetar utifrån ett hållbarhetsperspektiv, vilket stämmer väl med EU:s mål om att främja en resurseffektivare, grönare och konkurrenskraftigare ekonomi.

4.2.3 Trygghet hela livet

Genom att samarbeta med nationella och internationella parter har vi möjlighet att dra lärdom av andras erfarenheter och därmed öka kvaliteten i våra verksamheter. Målen är att det ska ge oss en bättre och tryggare skola och omsorg samt bättre metoder att få individer att bli självförsörjande. Genom ett EU-samarbete kan vi också dela med oss av de erfarenheter vi har och på så sätt hjälpa till att utveckla andra kommuner i Sverige eller Europa.

5 Syfte med internationellt arbete

Osby kommuns internationella arbete ska leda till verksamhetsutveckling, extern finansiering, strategisk påverkan och omvärldsbevakning samt kompetensutveckling. Det internationella arbetet ska vara en integrerad del av kommunens verksamheter på alla nivåer och möjligheterna till extern finansiering i form av bl.a. EU:s fonder och program ska undersökas och utvärderas vid allt utvecklingsarbete.

5.1 Verksamhetsutveckling

Osby kommun ska ta aktiv del i internationellt samarbete som bidrar till att kommunen bättre kan genomföra sina uppgifter. Allt EU-finansierat utvecklingsarbete bör utgå från väl gjorda verksamhetsanalyser. Projektmedverkan ska bedömas efter samma kriterier som gäller för övriga utvecklingsfrågor. Behov och nytta ska styra det internationella arbetet, och det ska ses som en del i verksamhetsutvecklingen. Internationellt erfarenhetsutbyte, teknik- och kunskapsöverföring samt metodutveckling ska bidra till att skapa långsiktig nytta i kommunens verksamheter och till att de kommunala målen nås.

I valet av samarbetspartner styr sakfrågan och inte geografin. Nyttan för verksamheten ska stå i fokus. De samarbetsområden som anses tillföra verksamheten en eller flera nyttoaspekter ska prioriteras och först därefter väljs den geografiska inriktningen.

5.2 Extern finansiering

Kommunens verksamheter överväger alltid möjligheten för delfinansiering av sin verksamhetsutveckling, genom deltagande i internationellt finansierade projekt.

5.3 Strategisk påverkan och omvärldsbevakning

För att Osby kommun ska kunna inta ett proaktivt förhållningssätt och ha möjlighet att påverka centrala frågor krävs en effektiv omvärldsbevakning och att kommunen finns representerad på nationella och internationella arenor där denna strategiska påverkan är möjlig. Lagstiftning, influenser och händelser i omvärlden påverkar direkt eller indirekt Osbys utveckling och tillväxt. En stor del av den lagstiftning, som har direkt betydelse för kommunens verksamheter, härrör ursprungligen från EU. Ett aktivt nätverksarbete i närområdet för samarbete med andra kommuner och organisationer är en förutsättning för ett framgångsrikt lobbyarbete.

5.4 Kompetensutveckling

Internationellt arbete ska ses som en tillgång för verksamhetsnyttig kompetensutveckling. Kommunen genomför kunskapshöjande insatser för att anställda ska kunna delta i det internationella arbetet.

6 Arbeta i projekt

6.1 Behovsanalys

Ett projekt föregås alltid av en behovsanalys som innehåller bakgrundsfakta och belyser ett behov. Därefter kan man välja att gå vidare och göra en förstudie, som kan utföras:

- I egen regi
- Som ett mikroprojekt genom EU-medel
- Som en verksamhetsanalys genom EU-medel
- Respektive verksamhetsområdes utvecklingsplaner

Förstudien kan leda till ett genomförandeprojekt alternativt kan man konstatera med hjälp av förstudien att man inte går vidare eller avvaktar.

Resultatet av förstudien ska alltid förankras i politiken.

6.2 Tillvaratagande av projektresultat

En plan för tillvaratagande av projektresultat ska finnas redan vid ansökningstillfället.

6.3 Utvärdering

Ett projekt ska alltid utvärderas, och varje verksamhetsområde ansvarar för sin interna uppföljning av det internationella arbetet. En komplett uppföljning avseende budget, erhållet bidrag, medfinansiering, syfte och uppnådda resultat ska göras årligen. Denna presenteras i Lokala internationella rådet och i kommunledningsgruppen vid nästkommande års början. Utvecklingsmöjligheterna ska tas tillvara och plan för vidare arbete ska presenteras.

7 Ekonomi och politiska beslut

I de flesta EU-program krävs offentlig medfinansiering (ca 25-50%). Medfinansieringen kan bestå av kontanta medel eller arbetad tid – t.ex. från anställda i Osby kommun.

Beslutsvägarna kring EU- och andra internationella projekt bör vara så korta som möjligt. Varje nämnd ansvarar för verksamhetsspecifika projekt och avsätter medel för finansiering. Kommunövergripande projekt ansvarar kommunstyrelsen för.

8 Kunskapsspridning om internationella frågor

För att medvetandegöra och öka det internationella arbetet i Osby kommun krävs ständiga och aktiva åtgärder:

- Informationsinsatser för olika personalgrupper.
- Fortbildning för kommunens representanter i lokala internationella rådet.

- Inom olika led inhämta kunskap från EU-kontoret i Skåne Nordost och från andra kommuner och organisationer som kommit långt med internationellt arbete.
- Ständig förkovring via webb och litteratur.
- En förvaltningsspecifik rutin till strategin tas fram av respektive nämnd.

9 Samverkan

Inom Osby kommun ska vi på olika sätt utveckla samverkan kring EU- och internationella frågor inom olika led, exempelvis:

- Politiskt
- I chefsgruppen
- Mellan olika verksamhetsområden
- Inom våra verksamhetsområden
- Med våra berörda fackliga organisationer
- Inom befintliga och nya nätverk
- Med EU-kontor Skåne Nordost
- Kommunförbundet Skånes Bryssel nätverk
- Inom Leader-området Skånes Ess
- Tidigare vänortsarbetet ersätts av tidsbegränsade internationella partnerskap inom det specifika ämnesområdet. Däremot prioriteras tidigare vänorter när man ska knyta internationella kontakter. I övrigt bör medlemsstater runt Östersjöområdet prioriteras.

Möjlighet till transnationellt samarbete ska beaktas vid ansökningar av medel från EU.