

OBS! Innan kommunfullmäktiges sammanträde!

Kommunstyrelsen

Tid: Måndagen den 30 mars 2020, klockan 18:00-18:25

Plats: Sammanträdesrum Osby, kommunhuset

Ärende

- 1 Upprop och protokollets justering
- 2 Godkännande av dagordning
- 3 Tillägg till utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, från och med den 31 mars 2020
- 4 Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019 - 2022, gällande från och med den 31 mars 2020

Niklas Larsson (C)
Ordförande

Robin Skoglund
Sekreterare

Kommunstyrelseförvaltningen
Amra Eljami
0479528391
amra.eljami@osby.se

Tillägg till utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, från och med den 31 mars 2020

Dnr KS/2018:489 003

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Förslag till kommunstyrelsen

- Utöver de av kommunstyrelsen den 18 mars 2020, § 37 föreslagna ändringarna för reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, göra följande tillägg:

Kommunstyrelsen, hälsa- och välfärdsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, miljö- och byggnämnden samt krisledningsnämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträde med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till kommunstyrelseförvaltningens kanslienhet, senast sju (7) dagar före sammanträdet. Ordföranden för respektive nämnd avgör om närvaro får ske på distans. Kommunstyrelsen, hälsa- och välfärdsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, miljö- och byggnämnden samt krisledningsnämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i respektive nämnds sammanträden.

- Ändringen ska gälla från och med den 31 mars 2020.
- Beslutet justeras omedelbart.

Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör inte barn.

Sammanfattning av ärendet

Med den rådande situationen med coronaviruset, covid-19, och för att ge en beredskap inför framtida möjliga påfrestningar på de politiska processerna så kan kommunallagens möjligheter att genomföra sammanträden på distans, utnyttjas. För juridiskt giltiga beslut kräver kommunallagen att deltagande på distans finns med i reglementet för respektive nämnd eller styrelse, samt att det står inskrivet i arbetsordningen för kommunfullmäktige.

Under perioden 2020-03-23 – 2020-08-31 används även kommunfullmäktiges gruppleदारöverenskommelse från den 23 mars 2020 som komplement till texten och det är gruppleदारernas överenskommelse som rekommenderas i första skede under perioden som pandemiläget med covid-19 råder.

Deltagande i nämnd- och styrelsesammanträden på distans ska användas som ett komplement till fysiskt deltagande, även om detta inte återspeglas i lagtexten. Frågan är, såvitt känt, inte rättsligt prövad.

De olika kommuners synpunkter på ordförandens deltagande på distans går isär med hänvisning att det kan finnas rättsfall som inte tillåter ordförande att delta på distans. Sveriges kommuner och regioner rekommenderar dock att ordföranden och de ledamöter som deltar på distans ska vara särskilt observanta på att den plats där de distansreglerande ledamöterna deltar är sådan att inga sekretesskyddade uppgifter riskerar att röjas. Om det inte kan garanteras bör ordföranden inte tillåta deltagandet på distans¹.

I kommunallagen (2017:725) 5 kap. 16 § samt 6 kap. 24 § anges följande när det gäller kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens, övriga nämnders och styrelser deltagande via distans:

- 5 kap. 16 §:
Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde.
- 6 kap. 24 §:
Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 §.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

¹ Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnyacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsammantraden/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradeninamnderochstyrelseruppdaterad19mars2020.32396.html>.

En nämnd eller styrelse kan inte på eget initiativ, utan stöd i fullmäktigebeslut, besluta om distansdeltagande.

Någon laglig möjlighet till beslutsfattande genom förslag till beslut godkänns per mail eller telefon (per capsulam) i nämnderna finns inte.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Tillägg i utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, från och med den 31 mars 2020”, daterad 2020-03-24, från kanslichef Amra Eljami och administrativ chef Johanna Lindhe.

Johanna Lindhe
Administrativ chef

Amra Eljami
Kanslichef

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Kommunstyrelseförvaltningen
Amra Eljami
0479528391
amra.eljami@osby.se

Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019 – 2022, gällande från och med den 31 mars 2020

Dnr KS/2018:794 012

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Förslag till kommunstyrelsen

- Utöver de av kommunstyrelsen den 18 mars 2020, § 38 föreslagna ändringarna för kommunfullmäktiges arbetsordning för mandatperioden 2019-2022, göra följande tillägg:

Kommunfullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till kommunstyrelsens kanslienhet, senast sju (7) dagar innan sammanträdet. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

- Ändringen ska gälla från och med den 31 mars 2020.
- Beslutet justeras omedelbart.

Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör inte barn.

Sammanfattning av ärendet

Med den rådande situationen med coronaviruset, covid-19, och för att ge en beredskap inför framtida möjliga påfrestningar på de politiska processerna så kan kommunallagens möjligheter att genomföra sammanträden på distans, utnyttjas. För juridiskt giltiga beslut kräver kommunallagen att deltagande på distans finns med i reglementet för respektive nämnd eller styrelse, samt att det står inskrivet i arbetsordningen för kommunfullmäktige.

Under perioden 2020-03-23 – 2020-08-31 används även kommunfullmäktiges gruppleदारöverenskommelse från den 23 mars 2020 som komplement till texten och det är

gruppledarnas överenskommelse som rekommenderas i första skede under perioden som pandemiläget med covid-19 råder.

De olika kommuners synpunkter på ordförandens deltagande på distans går isär med hänvisning att det kan finnas rättsfall som inte tillåter ordförande att delta på distans. Sveriges kommuner och regioner rekommenderar dock att ordföranden och de ledamöter som deltar på distans ska vara särskilt observanta på att den plats där de distansreglerande ledamöterna deltar är sådan att inga sekretesskyddade uppgifter riskerar att röjas. Om det inte kan garanteras bör ordföranden inte tillåta deltagandet på distans¹.

I kommunallagen (2017:725) 5 kap. 16 § samt 6 kap. 24 § anges följande när det gäller kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens, övriga nämnders och styrelser deltagande via distans:

- 5 kap. 16 §:
Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde.
- 6 kap. 24 §:
Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 §.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

Fullmäktiges arbetsordning ska reglera i vilken utsträckning deltagande på distans får ske enligt kommunallagen (2017:725) 5 kap. 72 § tredje stycket.

SKR noterar följande²:

Det bör påpekas att reglerna inte möjliggör att ett sammanträde i sin helhet genomförs digitalt. Det som avses är att vissa ledamöter kan få delta på distans. I förarbetena skriver regeringen följande.

¹ Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnyacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsammantraden/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradenifullmaktigeuppdaterad19mars2020.32395.html>.

² Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnyacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsammantraden/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradenifullmaktigeuppdaterad19mars2020.32395.html>.

”Regeringen instämmer i den synpunkt som framförs av flera remissinstanser, bl.a. Lunds kommun och Solna kommun, nämligen att det fysiska mötet är viktigt. När ledamöterna möts fysiskt för sammanträde ger det även tillfälle till informella kontakter och åsiktsutbyten utanför sammanträdets ram, vilket är värdefullt för fullmäktiges och nämndernas arbete. Deltagande på distans bör därför i första hand betraktas som ett komplement som ger möjlighet till ett deltagande i beslutsfattandet som annars inte hade kommit till stånd alls.”

Lagtexten innehåller dock ingen begränsning av antalet deltagare på distans. Det avgörande som vi ser det är att man kan klara kraven på att deltagandet ska ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Det viktigt att de tekniska möjligheter som finns för att klara detta utnyttjas.

För fullmäktigebeslut om att möjliggöra deltagande på sammanträde på distans gäller vanliga regler om beslutsfattande i fullmäktige. Det innebär bl.a. att det s.k. beredningstvånget som huvudregel ska iakttas, 5 kap. 26–28 §§ KL. Det bör enligt vår bedömning räcka med beredning i styrelsen (även om det handlar om distansdeltagande i nämndernas sammanträden).

Beredningstvånget gäller inte i ärenden av brådskande natur om samtliga närvarande ledamöter är ense om beslutet i ärendet. Det räcker därvid inte att de är överens om att ta upp ärendet, utan det krävs också att man är överens om beslutets innebörd. Om ett ärende inte har tillkännagetts, krävs dessutom ett enhälligt beslut om att ta upp ärendet för att det ska få handläggas, 5 kap. 52 § andra stycket KL

Någon laglig möjlighet till beslutsfattande genom att förslag till beslut godkänns per mail eller telefon (per capsulam) i fullmäktige finns inte.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019-2022, gällande från och med den 31 mars 2020”, daterad 2020-03-24, från kanslichef Amra Eljami och administrativ chef Johanna Lindhe.

Johanna Lindhe
Administrativ chef

Amra Eljami
Kanslichef

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige