



2010-08-26

401-9572-10

73-A-0002

Vår referens

Samhällsbyggnadsavdelningen

Ivan Gallardo

040-25 25 37

ivan.gallardo@lansstyrelsen.se

Miljö- och byggnämnden

Osby kommun

283 80 Osby

OSBY KOMMUN	
Kommunikationskontoret	
2010-08-31	
Objekt	2010-08-31

Utställning av översiktsplan för Osby kommun

Osby kommun har överlämnat ett förslag till kommunövergripande översiktsplan i samband med en utställning enligt 4 kapitlet 6 § Plan- och bygglagen (PBL). Länsstyrelsen har den 8 februari 2010 yttrat sig över en samrådsversion av planförslaget.

Under utställningstiden ska Länsstyrelsen avge ett granskningsyttrande. Av yttrandet ska enligt 4 kap 9 § PBL framgå om:

- förslaget inte tillgodoser riksintressen enligt 3 eller 4 kap miljöbalken (MB),
- förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap 18 e § första stycket MB,
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt och
- bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

I granskningsyttrandet får kommunen en bekräftelse på om de synpunkter som framförts i samrådsskedet tillgodosetts eller om Länsstyrelsen har invändningar som kvarstår, främst när det gäller de ovan nämnda statliga ingripandegrunderna. Granskningsyttrandet ska i enlighet med bestämmelserna i 4 kap 2 § PBL fogas till översiktsplanen. Den antagna översiktsplanen ska sedan spridas till sådana myndigheter och övriga som har väsentligt intresse av den eller som använder översiktsplanen som beslutsunderlag.

Sammanfattande synpunkter

Översiktsplan 2010 visar Osby kommuns syn på hur en långsiktig utveckling kan se ut.

Länsstyrelsen har dock kvarstående invändningar när det gäller hanteringen av miljö kvalitetsnormer för vatten och översvämningrisker vid Driveån och Osbysjön.

Länsstyrelsen vill också understryka vikten av att vattenfrågorna behandlas samordnat med andra berörda kommuner.

Osby kommun ligger i ett kommunikationsstråk där det finns stora möjligheter att utveckla pendlingsmöjligheterna och ta del av den utveckling som sker i västra Skåne. Detta beskrivs i översiktsplanen, dock kan det finnas goda möjligheter att utveckla detta mer ingående i ett senare skede genom en fördjupning av översiktsplanen.



Mellankommunala frågor

Regional utveckling

Länsstyrelsen anser att kommunen överlag samordnat de mellankommunala frågorna på ett bra sätt.

Riksintressen

En av översiktsplanens viktigaste uppgifter är att redovisa områden av riksintresse enligt 3 och 4 kap MB och hur dessa värden långsiktigt ska säkerställas. Det är kommunen som ska bedöma påverkan på riksintressets värden och redovisa hur dessa värden tillgodoses.

Riksintresse för kommunikationer

Tvärledens framtida sträckning förbi Osby finns inte med i Trafikverkets nya investeringsplan fram till år 2021. Sträckningen bör redovisas som en utredningskorridor, istället för som en linje, på samtliga plankartor. Tvärleden förbi Lönsboda finns med i den nya investeringsplanen, men här finns fortfarande flera alternativa sträckningar, varför denna bör redovisas som ett reservat på plankartorna.

Riksintresse för kulturmiljövård

De områden som i översiktsplanen redovisas som utrednings- och utbyggnadsområden påverkar inte några områden som är av riksintresse för kulturmiljövården.

Riksintresse för naturvård och Natura 2000-områden

De områden som i översiktsplanen redovisas som utrednings- och utbyggnadsområden påverkar inte några områden som är av riksintresse för naturvården eller klassat som Natura 2000-område.

Hälsa och säkerhet

Kommunen har ett övergripande ansvar för att skapa ett robust och långsiktigt hållbart samhälle där hänsyn ska tas till människors hälsa och säkerhet. I översiktsplanen för Osby kommun har kommunen genomgående belyst hälso- och säkerhetsfrågorna på ett bra och tillräckligt ingående sätt. Länsstyrelsen kan dock komma att ingripa om fara för människors säkerhet och hälsa föreligger i kommande detaljplanering.

Översvämningsrisker

I översiktsplanen bedömer kommunen att ny bebyggelse inte bör placeras inom områden som riskerar att drabbas av översvämningsrisker. Tillräckligt underlag saknas dock för bedömning av översvämningsrisker i anslutning till vissa av de föreslagna områdena i anslutning till Osbysjön och Driveån. I kommande detaljplaner måste därför översvämningsriskerna beaktas i de fall ett planområde riskerar att drabbas av översvämningsrisker. Bland de prioriterade områdena behöver riskerna särskilt beaktas för Hasslaröd syd.



Utbyggnad nära miljöfarlig verksamhet

Där nybyggnation och förtätning föreslås nära miljöfarliga verksamheter kan Länsstyrelsen komma att pröva kommunens beslut att antaga framtida detaljplaner. Detsamma gäller för buller- och vibrationsutsatta områden i anslutning till exempelvis väg och järnväg. Länsstyrelsen kan också komma att erinra mot framtida utbyggnader som föreslås på område där förorenad mark påvisats.

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

En översiktsplan anses enligt förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar alltid ha en betydande miljöpåverkan och därför ska en miljökonsekvensbeskrivning alltid upprättas. Planens miljöpåverkan ska då identifieras, beskrivas och bedömas.

Kommunen måste i miljökonsekvensbeskrivningen tydligt redogöra för planens konsekvenser, göra ställningstaganden och motiveringar. Konsekvenserna av översiktsplanens genomförande är relativt begränsade och detta beskrivs i miljökonsekvensbeskrivningen.

Miljökvalitetsnormer (MKN)

Enligt 5 kapitlet 3 § miljöbalken ska kommuner och myndigheter iakttä miljökvalitetsnormer vid planläggning och enligt 4 kapitlet 1 § PBL ska översiktsplanen redovisa hur kommunen avser följa gällande miljökvalitetsnormer.

Miljökvalitetsnormer för luft

Länsstyrelsen gör samma bedömning som kommunen avseende påverkan på miljökvalitetsnormen för luft, att kommunen inte riskerar att överstiga denna.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Översiktsplanens effekter på miljökvalitetsnormerna är tillräckligt redovisade i förhållande till den övergripande nivå som planen representerar. De ambitioner som planförslaget ger uttryck för innebär goda förutsättningar för att planen kan utgöra ett bidrag som leder i positiv riktning till målet att följa kvalitetskraven för yt- och grundvatten. I kommande detaljplaner kan ytterligare utredningar och försiktighetsmått krävas i de fall planer eller verksamheter kan antas bidra till att en miljökvalitetsnorm inte uppnås eller att tillståndet i en vattenförekomst försämras.

Övrig lagstiftning

Strandskydd

Kommunen kommer att ta fram ett tematiskt tillägg för strandskyddet. Länsstyrelsen ser fram emot att kommunen ser över sina strandskyddsområden och utreder vilka områden i kommunen som kan aktuella för tillämpning av bestämmelserna för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken.



Social hållbarhet

Länsstyrelsen anser att översiktsplanen sparsamt bearbetar frågor som rör förutsättningar för en socialt hållbar samhällsplanering och samhällsutveckling. Begrepp som jämställdhet, social hållbarhet, hälsa- och folkhälsa samt integrations- eller mångfaldsfrågor förekommer sällsynt eller inte alls i översiktsplanen. Länsstyrelsen menar därför att översiktsplanen bättre kan relatera planförslaget till frågor som rör social hållbarhet. Detta skulle kunna göras med utgångspunkt i exempelvis de nationella folkhälsomålen (prop. 2002/03:35 samt prop. 2007/08:110), diskrimineringslagen (2008:567) samt barnkonventionen.

I handläggningen av det här ärendet har deltagit länsöverdirektör Björn Risinger, beslutande, samhällsbyggnadsdirektör Kajsa Palo, tf länsarkitekt Åsa Björn, enheten för samhällsplanering, Camilla Burén, enheten för samhällsplanering, Pär Persson, enheten för samhällsplanering, Louise Andersson, enheten för landsbygd samverkan, Peter Malmquist, miljöskyddsenheten industri, Ann-Margreth Brick, enheten för samhällsskydd och beredskap, Thomas Romberg, kulturmiljöenheten, Anders Johansson, naturvårdsenheten, Mattias Larsson, sociala enheten samt Ivan Gallardo, enheten för samhällsplanering, föredragande.


Björn Risinger
Länsöverdirektör


Ivan Gallardo
Planhandläggare

Sändlista

Länsöverdirektör Björn Risinger	e-post
Samhällsbyggnadsdirektör Kajsa Palo	e-post
Tf Länsarkitekt Åsa Björn	e-post
Deltagande i yttrandet	e-post
Kommunstyrelsen	brev och e-post
Stadsbyggnadsnämnden	e-post
Banverket	e-post
Boverket	e-post
Fiskeriverket	e-post
Försvarmakten	e-post
Jordbruksverket	e-post
Sjöfartsverket	e-post
Skogsstyrelsen	e-post
Sveriges Geotekniska Institut	e-post
Sveriges Geologiska Undersökning	e-post
Tillväxtverket	e-post
Transportstyrelsen - Luftfart och samhälle	e-post



2010-08-26

401-9572-10

73-A-0002

Vattenmyndigheten - Södra Östersjön
Vägverket

e-post
e-post

Älmhults kommun
Hässleholm kommun
Kristianstad kommun
kommun
Landskrona kommun
Svalövs kommun
Åstorps kommun
Ängelholms kommun
Örkelljunga kommun

e-post
e-post
e-post
e-post
e-post
e-post
e-post
e-post
e-post

Helsingörs kommun

e-post

