

Kommunfullmäktige

Tid: Måndagen den 28 maj 2018, klockan 18:30

Plats: Parkskolans matsal

Vid förhinder till fullmäktigesammanträde anmäl detta till kansliet, Robin Skoglund tel 070- 931 83 41 eller e-post: robin.skoglund@osby.se

Ärende

- 1 Upprop och protokollets justering
- 2 Godkännande av dagordning
- 3 Anmälningar
- 4 Information
 - Kommunchefen informerar
 - Presentation av ny ekonomichef, Gunnar Elvingsson
 - Information om industrispår och industriområde, Anders Ekwall
 - Information om förändringar i centrumplanen, Ebba Blomstrand
- 5 Frågestund
- 6 Aktualitetsförklaring av översiktsplan för Osby kommun
- 7 Motion - Underlätta hantering av motioner, medborgarförslag, och skriftliga reservationer - Lars-Erik Svensson (M)
- 8 Motion - Sätt beloppsgräns i delegationsordningen - Lars-Erik Svensson (M)
- 9 Svar på motion "Vattenriket Osby" från Margaret Engdahl (MP)
- 10 Svar på motion "Grönt handelområde" från Margaret Engdahl (MP).
- 11 Svar på motion "Gång och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan" från Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimr (KD).
- 12 Avsägelse som ledamot i vård- och omsorgsnämnden - Wilhelmina Agrell (S)
- 13 Val av ny nämndeman efter Jan Kornemalm (SD)
- 14 Avsägelse av revisor Håkan Karlsson (SD) och val av ny revisor

Dag Ivarsson

Robin Skoglund

Ordförande

Sekreterare

3



Länstyrelsen
Skåne

2018 -05- 16

Diariernr.

KS/2014:577

Ärendetyp

006

PROTOKOLL

2018-05-14

Dnr: 201-14209-18

Ny ledamot/ersättare för ledamot i kommunfullmäktige

Länstyrelsen utser ny ledamot/ersättare för ledamot i kommunfullmäktige från och med den 14 maj 2018 till och med den 14 oktober 2018.

Kommun: Osby

Parti: Folkpartiet liberalerna

Ny ledamot: Bengt Simmingsköld

Ny ersättare: Rita Ziemba-Marszalek

Avgående ledamot: Kenneth Aronsson

De som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (*) i följande sammanställning.

Osby

Ledamot

Bengt Simmingsköld *

Ersättare

1. Erling Persson
2. Rita Ziemba-Marszalek *

Bevis utfärdas för de som berörs av beslutet.

Den som vill överklaga detta beslut kan göra det skriftligen hos Valprövningsnämnden.

Skrivelsen ska ha kommit in till Länstyrelsen, 205 15 MALMÖ inom tio dagar efter dagen för detta beslut.


Anna Olsson


Mulija Mostro

6

Kommunstyrelsen

§ 93

Aktualitetsförklaring av översiktsplan.

KS/2017:742 212

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta.

Aktualitetsförklaring av översiktsplanen för Osby kommun 2010 godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Planen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen och hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Enligt Plan- och bygglagen (PBL) 3 kap. 27§ ska Kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden pröva översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL.

Fullmäktiges ställningstagande begränsas till att avgöra huruvida planens innehåll fortfarande är aktuellt. Planens innehåll ändras inte genom fullmäktiges beslut, och ställningstagandet kring planens aktualitet innebär ingen revidering av planen.

Sammantaget bedöms Översiktsplanen 2010 i huvudsak aktuell. Detta med hänsyn till att övergripande intention och viljeinriktning är generell och går i linje med kommunens aktuella utvecklingsinriktning. Då nya viktiga förutsättningar har tillkommit bedöms dock delar i översiktsplanen som inaktuell eller delvis inaktuell. Ett inledande arbete bör därför påbörjas för att revidera översiktsplanen i de delar som inte är aktuella.

Markanvändningskartan för Osby tätort bedöms i behov av en översyn. Ställningstaganden för Osby tätort behöver till viss del omprövas och uppdateras utifrån nya förutsättningar och utvecklas avseende hållbar mark- och resursanvändning. Klimat- och energifrågor samt vattenperspektivet behöver även ses över och utvecklas ytterligare. En revidering av översiktsplanen med fokus på dessa delar bör därför påbörjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Aktualitetsprövning av översiktsplan för Osby kommun", daterad den 11 april 2018, från samhällsbyggnadschef Mathias Karlsson och samhällsplanerare Ebba Blomstrand.

Aktualitetsförklaring Osby kommuns översiktsplan

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens ledningsutskott

§ 24

Aktualitetsprövning av översiktsplan

KS/2017:742 212

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår besluta föreslå kommunfullmäktige besluta.

Aktualitetsförklaring av översiktsplanen för Osby kommun 2010 godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Enligt plan- och bygglagen (2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Planen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen och hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Enligt 3 kap. 27 § plan- och bygglagen (PBL) ska kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden pröva översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL.

Fullmäktiges ställningstagande begränsas till att avgöra huruvida planens innehåll fortfarande är aktuellt. Planens innehåll ändras inte genom fullmäktiges beslut, och ställningstagandet kring planens aktualitet innebär ingen revidering av planen.

Sammantaget bedöms översiktsplanen 2010 i huvudsak aktuell. Detta med hänsyn till att övergripande intention och viljeinriktning är generell och går i linje med kommunens aktuella utvecklingsinriktning. Då nya viktiga förutsättningar har tillkommit bedöms dock delar i översiktsplanen som inaktuell eller delvis inaktuell. Ett inledande arbete bör därför påbörjas för att revidera översiktsplanen i de delar som inte är aktuella.

Markanvändningskartan för Osby tätort bedöms i behov av en översyn. Ställningstaganden för Osby tätort behöver till viss del omprövas och uppdateras utifrån nya förutsättningar och utvecklas avseende hållbar mark- och resursanvändning. Klimat- och energifrågor samt vattenperspektivet behöver även ses över och utvecklas ytterligare. En revidering av översiktsplanen med fokus på dessa delar bör därför påbörjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Aktualitetsförklaring Osby kommuns översiktsplan”, daterad den 11 april 2018, från förvaltningschef Mathias Karlsson och samhällsplanerare Ebba Blomstrand.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Ebba Blomstrand
0479-52 83 25
ebba.blomstrand@osby.se

Aktualitetsprövning av översiktsplan för Osby kommun

Dnr KS/2017:742 212

Samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till Kommunstyrelsens ledningsutskott

Föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna aktualitetsförklaring av Översiktsplanen för Osby kommun 2010.

Sammanfattning av ärendet

Enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Planen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen och hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Enligt Plan- och bygglagen (PBL) 3 kap. 27§ ska Kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden pröva översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL.

Fullmäktiges ställningstagande begränsas till att avgöra huruvida planens innehåll fortfarande är aktuellt. Planens innehåll ändras inte genom fullmäktiges beslut, och ställningstagandet kring planens aktualitet innebär ingen revidering av planen.

Sammantaget bedöms Översiktsplanen 2010 i huvudsak aktuell. Detta med hänsyn till att övergripande intention och viljeinriktning är generell och går i linje med kommunens aktuella utvecklingsinriktning. Då nya viktiga förutsättningar har tillkommit bedöms dock delar i översiktsplanen som inaktuell eller delvis inaktuell. Ett inledande arbete bör därför påbörjas för att revidera översiktsplanen i de delar som inte är aktuella.

Markanvändningskartan för Osby tätort bedöms i behov av en översyn. Ställningstaganden för Osby tätort behöver till viss del omprövas och uppdateras utifrån nya förutsättningar och utvecklas avseende hållbar mark- och resursanvändning. Klimat- och energifrågor samt vattenperspektivet behöver även ses över och utvecklas ytterligare. En revidering av översiktsplanen med fokus på dessa delar bör därför påbörjas.

Beslutsunderlag

Aktualitetsförklaring Osby kommuns översiktsplan



Mathias Karlsson
Förvaltningschef

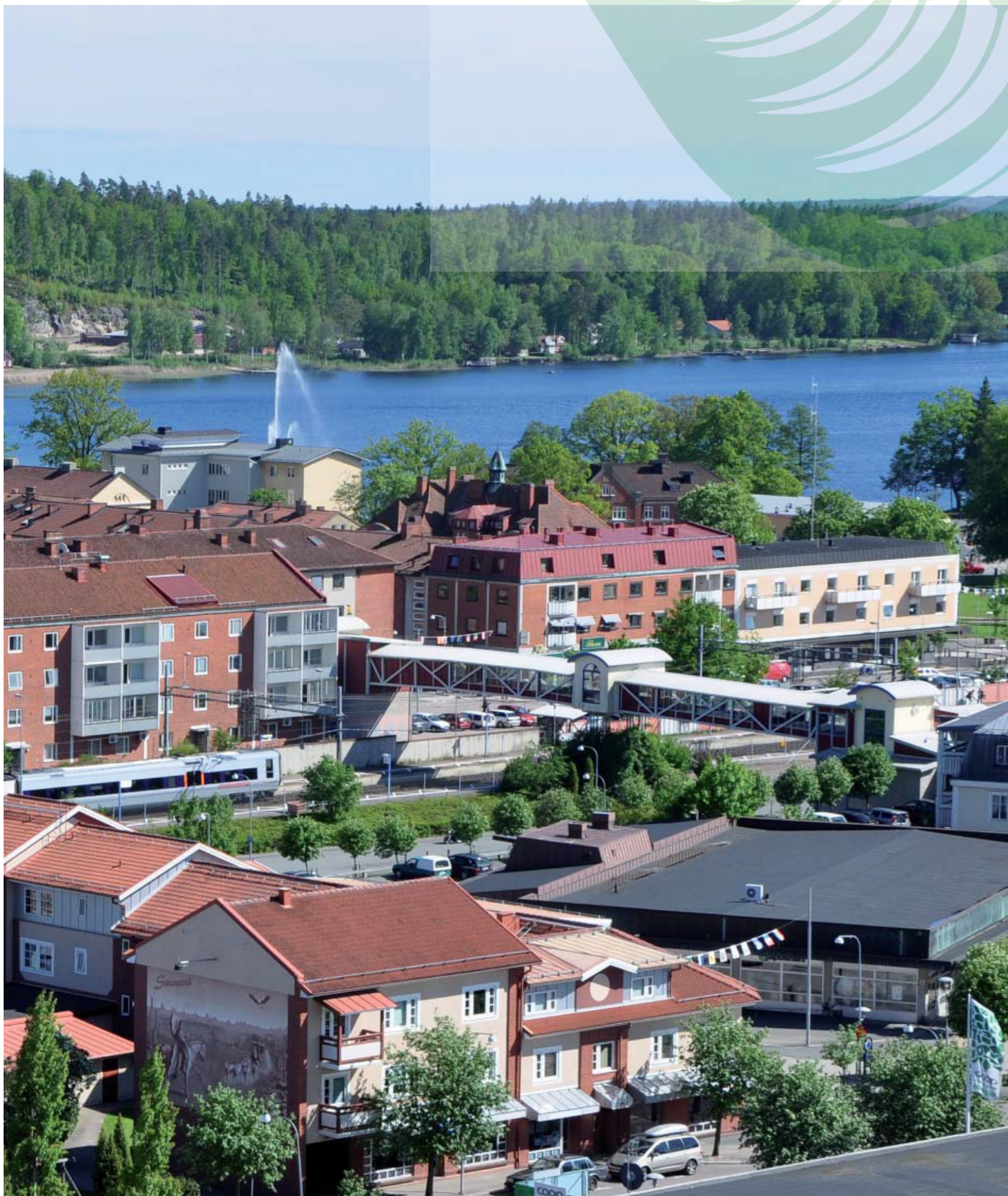


Ebba Blomstrand
Samhällsplanerare

Beslutet skickas till

Samhällsbyggnad

Ebba Blomstrand



AKTUALITETSFÖRKLARING OSBY KOMMUNS ÖVERSIKTSPLAN

Antagen av Kommunfullmäktige 2018-XX-XX

SAMMANFATTNING

Enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Planen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen och hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Kommunfullmäktige ska varje mandatperiod pröva översiktsplanens aktualitet.

Osby kommuns gällande översiktsplan antogs 2010. Sedan dess har två tematiska tillägg och en fördjupning till översiktsplanen antagits, dessa är:

- Fördjupad översiktsplan för Killeberg och Loshult, antagen 2016-02-08
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen, antagen 2014-06-16
- Vindbruksplan, antagen 2014-04-28

Översiktsplan för Osby kommun 2010 bedöms i huvudsak aktuell. Detta med hänsyn till att övergripande intention och viljeinriktning är generell och går i linje med kommunens aktuella utvecklingsinriktning. Översiktsplanens inriktning stämmer väl överens med kommunens vision och intentioner som finns för kommunens framtida utveckling. Då nya viktiga förutsättningar har tillkommit bedöms dock delar i översiktsplanen som inaktuell eller delvis inaktuell. Ett inledande arbete bör därför påbörjas för att revidera översiktsplanen i de delar som inte är aktuella.

Markanvändningskartan för Osby tätort bedöms i behov av en översyn. Ställningstaganden för Osby tätort behöver till viss del omprövas och uppdateras utifrån nya förutsättningar och utvecklas avseende hållbar mark- och resursanvändning. Klimat- och energifrågor samt vattenperspektivet behöver även ses över och utvecklas ytterligare. En revidering av översiktsplanen med fokus på dessa delar bör därför påbörjas.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

INLEDNING.....	4
Bakgrund	
Syfte	
Process	
NYA FÖRUTSÄTTNINGAR.....	5
Nationellt	
Regionalt	
Kommunalt	
Aktuellt sedan 2010	
AKTUALITETSFÖRKLARING.....	9
Övergripande mål och strategier	
Länsstyrelsens ställningstagande	
Bedömning om aktualitet	
Revideringsbehov	
Frågor att utveckla vid en revidering	
BILAGOR.....	12
Bilaga 1 Underlag till aktualitetsprövning	
Bilaga 2 Länsstyrelsens redogörelse	

INLEDNING

Bakgrund

Enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Planen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen och hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Enligt Plan- och bygglagen (PBL) 3 kap. 27§ ska Kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden pröva översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL. Länsstyrelsen ska även minst en gång under mandatperioden redovisa sina synpunkter i frågan om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Fullmäktiges ställningstagande begränsas till att avgöra huruvida planens innehåll fortfarande är aktuellt eller inte. Planens innehåll ändras inte genom fullmäktiges beslut, och ställningstagandet kring planens aktualitet innebär ingen revidering av planen. Bedöms hela eller större delen av planen som föråldrad och inaktuell måste den revideras i sin helhet. Är enbart vissa områden inaktuella kan planen ändras genom fördjupningar eller tillägg. Efter fullmäktiges beslut påbörjas eventuellt arbete med en ny översiktsplan eller fördjupningar och tillägg för de inaktuella delarna.

Till ÖP 2010 har det antagits två tematiska tillägg och en fördjupning:

- Fördjupad översiktsplan för Killeberg och Loshult, antagen 2016-02-08
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen, antagen 2014-06-16
- Vindbruksplan, antagen 2014-04-28

Syfte

Syftet är att bedöma översiktsplanens aktualitet för att fastställa om de rekommendationer som finns i gällande översiktsplan fortfarande fungerar som vägledning för användning av mark och vatten. Aktualitetsprövningen syftar till:

- Fastställa om och i så fall vilka nya förutsättningar som tillkommit.
- Fastställa i vilka avseende översiktsplanen är och inte är aktuell.
- Ge förslag till inriktning vid en eventuell revidering av planen.

Upplägg

Aspekter och nya förutsättningar som anses relevanta för aktualiseringsbeslutet redovisas i följande kapitel. Det omfattar ny lagstiftning, nya ställningstaganden på kommunal, regional eller nationell nivå och aktuella frågor.

I bilaga 1 görs en genomgång av översiktsplanens olika delar. Mål och ställningstagande för respektive del redovisas kapitelvis följt av bedömning om aktualitet samt förslag till utveckling/inriktning vid en revidering. Bedömning om aktualitet har skett i dialog med tjänstepersoner med specialkompetens inom respektive område. Detta har legat till grund för ställningstagande om översiktsplanens aktualitet och revideringsbehov.

Länsstyrelsen har i enlighet med lagstiftningen lämnat en redogörelse med synpunkter angående de statliga intressena och hur de förhåller sig till översiktsplanens aktualitet. Hela redogörelsen redovisas i bilaga 2.

NYA FÖRUTSÄTTNINGAR

I detta avsnitt redovisas vilka förutsättningar som har förändrats eller tillkommit sedan gällande översiktsplan för Osby kommun antogs.

Nationellt

Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling

I syfte att uppnå social, ekonomisk och miljömässig hållbar utveckling världen över antogs Agenda 2030 i september 2015 av FN:s generalförsamling. Agenda 2030 är ett övergripande strategidokument innehållande de *Globala målen för hållbar utveckling*. De 17 globala mål har 169 delmål och 230 indikatorer och antagits av 193 av världens länder, däribland Sverige.

Plan- och bygglagen (PBL)

En nya plan- och bygglagstiftning trädde i kraft 2011. Översiktsplanen fick då en mer strategisk betydelse med tydligare koppling till nationella och regionala mål. I nya PBL har det tillförts bestämmelser om hänsyn till miljö- och klimataspekter, möjlighet till avfallshantering och elektronisk kommunikation. Det ska enligt nya PBL även framgå hur den redan bebyggda miljön ska användas.

Lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar

Den 1 januari 2014 trädde en reviderad lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar i kraft. Förändringarna i lagen innebär tydligare krav på vad riktlinjerna minst ska innehålla och vad uppgifterna särskilt ska grundas på. Syftet med planeringen ska vara att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

Nya nationella mål för kulturarbete

Den 1 januari 2014 började de nya målen för kulturmiljöarbete att gälla. Målen för kulturmiljöarbetet har numera ett tydligare

fokus på människors delaktighet vilket förutsätter ett inkluderande arbetssätt där kulturmiljöerna bevaras, används och utvecklas.

Jämställdhetspolitiska delmål 2016

Det nationella jämställdhetspolitiska målet är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Vintern 2016 tillkom två jämställdhetspolitiska delmål, om utbildning och hälsa, vilket numera gäller tillsammans med de tidigare fyra delmålen.

Nationell plan för transportsystemet

På uppdrag av regeringen upprättar Trafikverket Nationell plan för transportsystemet. Planen omfattar åtgärder för att underhålla den statliga infrastrukturen och utveckla landets statliga vägar och järnväg samt sjöfart och luftfart. I *förslag till Nationell plan för transportsystemet 2018-2029* föreslås bland annat att den nya höghastighetsbanan Lund-Hässleholm påbörjas under planperioden, upprustning av spår mellan Älmhult och Olofström samt satsningar på Skånebanan. I planen nämns även *elektrifiering och upprustning av Sydostlänken etapp 1 Älmhult-Olofström* vid en utökad ram med tio procent. Planen förväntas fastställas under våren 2018.

Bredbandsstrategi för Sverige

2016 presenterades regeringens nya bredbandsstrategi med visionen *ett helt uppkopplat Sverige*, vilket skapar förutsättningar att bo och verka i hela landet, driva tillväxt och innovativ produktion. Strategin har följande mål:

- År 2020 bör 95 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.
- År 2023 bör hela Sverige ha tillgång till stabila mobila tjänster av god kvalitet.
- År 2025 bör hela Sverige ha tillgång till snabbt bredband

Riksintresse

Klassificeringen av sträckan Halmstad-Karlshamn, Tvärleden, har ändrats till riksväg 15. Sträckan är av betydelse för regional och interregional godstrafik. Tvärleden förbinder västra Blekinge med norra Skåne, sydvästra Småland och Västkusten.

Sedan 2010 har fyra nya naturreservat bildats. Dessa är Vakö myr med Tyingemossen, Vyssele och Västermyr, Böke myr och Nedraryd.

Regionalt

Skånska åtgärder för miljömålen 2016-2020

Skånska åtgärder för miljömålen är ett regionalt åtgärdsprogram för att öka förutsättningarna att nå de nationella miljökvalitetsmålen i Skåne län. Åtgärdsprogrammet består sammanlagt av 77 åtgärder, vilka bedöms som centrala för att möta de skånska utmaningarna och öka förutsättningarna att nå miljökvalitetsmålen.

Regional utvecklingsstrategi *Det öppna Skåne 2030*

Region Skåne ansvarar för att samordna regionala utvecklingsfrågor och tar fram den regionala utvecklingsstrategin. Den regionala utvecklingsstrategin, *Det öppna Skåne*, som antogs 2014 innehåller fem prioriterade ställningstagande:

- Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet.
- Skåne ska bli en stark hållbar tillväxtmotor.
- Skåne ska dra nytta av sin flerkärniga ortstruktur.
- Skåne ska utveckla morgondagens välfärdstjänster.
- Skåne ska vara globalt attraktivt.

Strukturbild Skåne och *Strategier för Det flerkärniga Skåne*

Strukturbild Skåne startade som ett projekt 2005 men blev 2011 en del av Region Skånes ordinarie verksamhet. Syftet med Strukturbild Skåne är att koppla samman det regionala utvecklingsprogrammet för Skåne med kommunernas översiktsplaner. *Strategier för Det flerkärniga Skåne* utgör gemensamma strategier för hållbara fysiska strukturer i länet.

Regional transportinfrastrukturplan för Skåne

Region Skåne har regeringens uppdrag att varje mandatperiod upprätta en regional transportinfrastrukturplan. Planen reglerar satsningar i den statliga infrastrukturen i Skåne. I *förslag till Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018-2029* föreslås att genomförande av namngivna objekt i gällande plan prioriteras. Därutöver föreslås satsningar på kollektivtrafik och cykel genom ökade potter. Utrymmet i planen täcker inte det behov som finns av ny infrastruktur i länet, vilket innebär att inga nya objekt prioriteras. Däremot finns det ett antal utpekade brister i planen som föreslås ska utredas och kan komma att prioriteras i kommande plan, till exempel väg 15 Osby-länsgränsen. Planen fastställs vår/sommar 2018.

Strategier för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050

Region Skåne tog under 2016 fram *Strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050*. I strategin tydliggörs vägval, mål och prioriteringar för hur infrastruktursatsningar ska kunna användas för att nå Skånes regionala utvecklingsmål. Den uppsatta färdmedelfördelningen innebär att fler ska åka kollektivt, cykla och gå samt att en större andel gods ska transporteras på järnväg och fartyg. Innehållet i strategin har konkretiserats och fördjupats ytterligare i följande dokument:

- Bredbandsstrategi för Skåne
- Cykelstrategi för Skåne
- Mobilitetsplan
- Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2016
- Tågstrategiskt underlag
- Strategi för den hållbara gods- och logistikregionen Skåne
- Handlingsplan för fossilfria drivmedel

Klimat- och energistrategi för ett klimatneutralt och fossilfritt Skåne

Under 2017 har Länsstyrelsen Skåne i samverkan med Region Skåne och Kommunförbundet Skåne tagit fram ett *förslag till regional klimat- och energistrategi*. Strategin innehåller förslag till nya regionala mål och åtgärder för klimat- och energiarbetet i länet fram till år 2030. Strategin ska beslutas sommaren 2018.

Kommunalt

Vision och mål

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2016 om en ny vision för kommunen *På spåret och naturligt nära*. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt om nya kommunövergripande mål:

- Attraktiv boendekommun
- Utveckling och tillväxt
- Trygghet hela livet

Grönplan

Grönplanens syfte är att utgöra ett tätortsomfattande underlag för framtida planering, det vill säga säkerställa att dagens och framtidens medborgare kommer ha en god och nära tillgång till grönområden utöver den egna trädgården/innergården. Planen antogs 26 maj 2014. Under 2018 kommer grönplanen revideras.

Bredbandsstrategi

Den 9 september 2013 antog kommunstyrelsen *Bredbandsstrategi för Osby kommun*. I strategin är följande övergripande mål upprättade:

- År 2016 bör alla förskolor, skolor och övriga verksamheter i kommunen ha tillgång till bredband med 100 Mbit/s.
- År 2020 bör 90 procent av kommunens medborgare och näringsliv ha möjlighet att ansluta sig till bredband via optofiber med en överföringshastighet på 100 Mbit/s.

Riktlinjer för bostadsförsörjning

I oktober 2017 antog kommunfullmäktige *Riktlinjer för bostadsförsörjning*. I riktlinjerna redovisas kommunens mål för bostadsförsörjningen och planerade insatser för att nå målen. Det övergripande målet är att skapa en långsiktig hållbar bostadsförsörjning där medborgarna har möjlighet att välja boende utifrån sina individuella behov och önskemål. De specifika målen och riktlinjerna har formulerats med utgångspunkt i kommunens vision och kommunövergripande mål.

VA-strategi för Osby – *Det livsviktiga vattnet*

2017 antogs VA-strategin *Det livsviktiga vattnet*. Planen behandlar dricksvatten, avloppsvatten och dagvattenhantering med syfte att ta ett helhetsgrepp över hur VA-frågan ska lösas

långsiktigt. Målet är att på ett hållbart sätt säkra tillgången på dricksvatten och skapa förutsättningar för att minska påverkan från VA i våra vattenförekomster.

Visionsdokument *Ett levande centrum 2030*

Arbetet med visionsdokumentet *Ett levande centrum 2030* har pågått under fler år och förväntas fastställas under 2018. Visionsdokumentet är ett inriktningsdokument för utvecklingen av Osby centrum och är således inget tillägg till översiktsplanen.

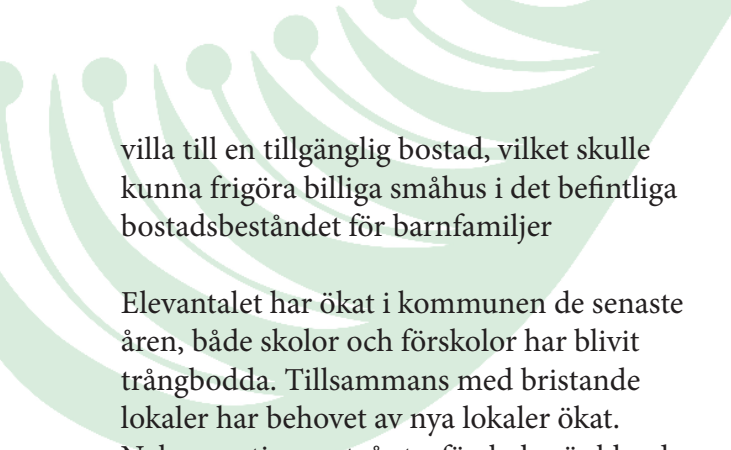
Miljöstrategi för Osby kommun

Det pågår ett arbete med att ta fram en ny miljöstrategi för Osby kommun. Strategin förväntas vara klar under 2018.

Aktuellt sedan 2010

Efter flera års negativ befolkningsutveckling har Osby kommun de senaste åren haft en positiv befolkningsstillväxt. Kommunens befolkning uppgick 2017 till 13 182, vilket är en ökning med 458 personer från 2010. Födelsenettet har under flera år fölt en negativ trend, dvs befolkningsökningen beror på inflyttning till kommunen. Under 2017 flyttade 858 personer till kommunen, varav 164 från utlandet. Enligt SCB:s befolkningsprognos från juni 2017 kommer befolkningen fortsätta öka med ungefär 100 personer de närmaste åtta åren. Under 2017 var dock befolkningsökningen lägre än tidigare år samt jämfört med prognosen. Precis som när gällande plan togs fram följer kommunen trenden med en åldrande befolkning, och andelen äldre är i nuläget något högre än riksgenomsnittet.

Bostadsbyggandet har inte följt befolkningsutvecklingen och det råder brist på bostäder i kommunen. Mellan 2011 och 2016 har det byggts 76 nya bostäder i kommunen, varav 52 småhus. I genomsnitt är det 14 nya bostäder per år. Bostadsbeståndet består av 70 procent småhus. För att skapa en rörligare bostadsmarknad som möjliggör flyttkedjor behöver bostadsbeståndet kompletteras med fler hyres- och bostadsrätter samt bostäder som är anpassade efter äldres behov. Äldre personer skulle kunna attraheras av att flytta från en



villa till en tillgänglig bostad, vilket skulle kunna frigöra billiga småhus i det befintliga bostadsbeståndet för barnfamiljer

Elevantalet har ökat i kommunen de senaste åren, både skolor och förskolor har blivit trångbodda. Tillsammans med bristande lokaler har behovet av nya lokaler ökat.

Nybyggnation av två storförskolor är bland annat på gång. Elevantalet på gymnasiet förväntas också öka de närmaste fem åren. 2018 förväntas 27 fler elever avsluta årskurs nio jämfört med 2017. Däremot har kommunen beslutat att avveckla Naturbruksgymnasiet på grund av vikande elevantal. De sista eleverna som kommunen ansvarar för slutar efter terminen 2018/2019. Detta frigör ett stort område med flera byggnader i Osby tätort.

Flera infrastruktursatsningar har genomförts i kommunen sedan översiktsplanen antogs. Tågstationen i Killeberg har öppnat, Tvärleden sträckan Markaryd – Osby/förbi Visseltofta har byggts och en del cykelvägar främst i Osby tätort har byggts ut. Utbyggnaden av industrispåret pågår och kommer vara klart våren 2018. Fiberutbyggnaden har accelererat och våren 2017 beviljades totalt ca 47 miljoner kronor för utbyggnad av fiber på landsbygden.

Övergripande mål och strategier, Översiktsplan 2010

Övergripande

Osby är en aktiv kommun i det expansiva området Skåne Nordost. Här möts invånare och besökare av det lugn som mindre tätorter och landsbygd kan ge. Kommunen erbjuder ett attraktivt och tryggt boende med alla de livskvaliteter som små orter kan ge. Tradition, goda kommunikationer och ett bra företagsklimat skapar förutsättningar för ett aktivt näringsliv och en bra arbetsmarknad. Osby kommun vill främja dialogen mellan invånare och beslutsfattare.

Boende

Osby kommun arbetar för att skapa förutsättningar för ett ökat bostadsbyggande genom en god mark- och planberedskap som erbjuder tomter i attraktiva lägen. Bostadsmarknaden ska vara i balans och det bostadsbestånd som erbjuds ska ge de enskilda hushållen stor valfrihet.

Utbildning

I Osby kommun är det livslånga lärandet prioriterat. Kunskap och lärande miljöer sätts i centrum för barn, ungdomar och vuxna. Verksamheten i kommunens förskolor och skolor bygger på samarbete och organiseras utifrån en helhetssyn på barn och ungdomar. I kommunen finns ett aktivt samarbete mellan skola och näringsliv.

Kommunikationer

Osby kommun ska vara en tillgänglig kommun och lätt att nå med ett bra vägnät och goda allmänna kommunikationer. Effektiva, hållbara och miljövänliga transporter ska prioriteras med goda buss- och tågförbindelser som ger möjlighet till arbetspendling och fritidsresor. Ett funktionellt gång- och cykelvägnät ska successivt byggas ut.

Näringsliv

Osby kommun erbjuder ett företagsvänligt klimat med en smidig kommunal förvaltning som ger god service med hög kvalitet. Det ska vara så enkelt som möjligt att starta, etablera, driva och utveckla företag och det ska finnas en god mark- och planberedskap för verksamhetsutveckling.

Marknadsföring

Osby kommun arbetar för att medvetandegöra och marknadsföra kommunens attraktivitet och tillgångar. Väl informerade kommuninvånare är de bästa ambassadörerna.

Länsstyrelsens ställningstagande

Enligt 3 kap. 28 § PBL ska Länsstyrelsen minst en gång under mandatperioden redovisa sina synpunkter om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Nedanför redovisas sammantaget av Länsstyrelsens ställningstagande.

Sammantaget anser Länsstyrelsen att kommunen bör göra en översyn av översiktsplanen i flera avseenden utifrån kraven enligt 3 kap 4-5§ PBL.

Särskilt anser Länsstyrelsen att det är följande frågor som behöver utvecklas:

- Bedömningar och åtgärder avseende riskområden för översvämningar och erosion.
- Lokalisering av utbyggnader i relation till relevanta nationella och regionala mål, planer och program rörande t.ex. spridd bebyggelse, VA och hållbara transporter.

Länsstyrelsen vill i sammanhanget påpeka att en översyn av översiktsplanen inte behöver betyda ett helt nytt omtag av översiktsplanearbete. Förslagsvis utgår arbetet från den översiktsplan som finns och att den revideras. Antingen genom att lägga till och göra nya ställningstaganden utifrån nya frågor

eller att utbyggnadsförslag som inte längre är lämpliga utgår. Utgångspunkten är lagkraven och behoven av att få en översiktsplan som kan fungera tydligt vägledande inför kommande prövningar.

Länsstyrelsen ser att gällande Översiktsplan 2010 för Osby kommun generellt innehåller flera ställningstaganden som ger en god vägledning inför kommande prövningar, lov och tillstånd. Detta skulle med fördel kunna utvecklas ytterligare i ett kommande planarbete där en uppdatering görs utifrån förändringar i lagstiftning och där tillhörande nya planeringsunderlag.

Länsstyrelsen saknade i Översiktsplan för Osby kommun 2010 t.ex. hur kommunen avsåg att hantera MKN vatten och översvämningsrisker vid Driveån och Osbysjön. Även frågor kring hälsa och säkerhet avseende utbyggnadsområden i närhet till verksamheter och vägar/järnväg behöver belysas tydligare i översiktsplanen. Vidare saknades i översiktsplanen redovisning av planens kopplingar till social hållbarhet avseende jämställdhet, social hållbarhet, hälsa- och folkhälsa samt integration och mångfaldsfrågor.

Bedömning om aktualitet

Syftet med en översiktsplan är att ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen i en kommun. Översiktsplanen är ett strategiskt viktigt verktyg. För att vara vägledande vid detaljplanering och beslut om bygglov måste översiktsplanen vara aktuell. Förutsättningarna i den översiktliga planeringen förändras dock ständigt varpå det är orimligt att kräva att översiktsplanen ska vara fullt aktuell i alla dess delar. Om översiktsplanens övergripande inriktning, mål och strategier stämmer väl överens med kommunens aktuella vilja bedöms planen som fortsatt aktuell, trots att inte alla delarna är helt uppdaterade.

Sammantaget bedöms Översiktsplanen 2010 tillsammans med fördjupningar och tematiska tillägg i huvudsak aktuell. Detta med hänsyn till att övergripande intention och viljeinriktning är generell och går i linje med

kommunens aktuella utvecklingsinriktning. Översiktsplanens inriktning stämmer väl överens med kommunens vision och intentioner för kommunens framtida utveckling. Då nya förutsättningar har tillkommit bedöms dock delar i översiktsplanen som inaktuella eller delvis inaktuella. Ett inledande arbete bör därför påbörjas för att revidera översiktsplanen i de delar som inte är aktuella.

Trots vissa brister är Översiktsplanen för Osby kommun 2010 fortsatt gällande och ska vara vägledande fram till den reviderats.

Revideringsbehov

Markanvändningskartan för Osby tätort bedöms i behov av en översyn. Ställningstaganden för Osby tätort behöver till viss del omprövas och uppdateras utifrån nya förutsättningar och utvecklas avseende hållbar mark- och resursanvändning. Det finns behov av att vidareutveckla ställningstaganden avseende förtätning och grönstruktur. Ställning behöver tas till de utpekade utbyggnadsområdena för bostäder och industri samt den långsiktiga utvecklingsriktningen.

Översiktsplanen bedöms som bristande när det gäller klimat- och energifrågor, både avseende klimatpåverkan och klimatanpassning. Klimat- och energifrågors koppling till bebyggelsestruktur, transport och infrastruktur bör därför utvecklas. Hur kommunen genom den fysiska planeringen kan minska klimatpåverkan samt anpassas till de negativa förändringar som inte kan undvikas måste belysas. Detta gäller bland annat översvämningsrisker vid Driveån och Osbysjön.

Översiktsplanen bedöms som bristfällig i avseende till vattenfrågan. För att säkerställa framtida vatten- och avloppsförsörjning måste vattenperspektivet utvecklas. Mål och ställningstagande rörande ytvatten och hur kommunen avser att följa miljö kvalitetsnormerna för vatten saknas.

Frågor att utveckla vid en revidering

Trots att översiktsplanen i huvudsak bedöms som aktuell är vissa delar delvis eller inte aktuella. En revidering av översiktsplanen bör därför påbörjas. Under arbetet med aktualitetsprövningen har ett antal frågor diskuterats som vid en revidering bör belysas och utvecklas ytterligare.

Befolkningsutveckling

Uppdatering av befolkningsstatistik och prognos behövs med anledning av befolkningsutvecklingen de senaste åren.

Förtätning

Behov, fördelar och utmaningar med förtätning behöver belysas ytterligare. Förtätning är en viktig fråga ur perspektivet hållbar mark- och resursanvändning. Utbyggnad bör prioriteras i områden med en redan god befintlig service. Detta är viktigt ur ett ekonomiskt hållbarhetsperspektiv för att inte skapa framtida ohållbara kostnader för service såsom VA, förskolor och äldreomsorg. Hänsyn måste dock tas till buller och gröstrukturplanen.

Klimat- och energifrågor

Klimatförändringarna kommer innebära ett mer oberäkneligt klimat med fler extremhändelser, till exempel ökad nederbörd och skyfall. Klimat- och energifrågor bör ges större utrymme, inklusive klimatanpassning. Mål och ställningstagande avseende klimatpåverkan behöver förtydligas och kopplas till bebyggelsestruktur, transporter och infrastruktur samt energiproduktion och -distribution.

Vatten

Vattenperspektivet måste utvecklas, precis som hur kommunen ska arbeta för att säkerställa framtida vatten- och avloppsförsörjning. Vattenkvaliteten i kommunens sjöar och vattendrag är en viktig fråga som behöver belysas ytterligare. Mål och ställningstaganden rörande ytvatten och hur kommunen avser att följa miljökvalitetsnormerna för vatten bör arbetas fram.

Landsbygdsutveckling

För att visa på hela kommunens betydelse för framtiden bör landsbygdsutveckling ges större utrymme. För en attraktiv och levande landsbygd är det viktigt att säkerställa möjligheten att bo och arbeta på landsbygden. Hur kan service, kommunikation och bostadsmiljöer på landsbygden utvecklas? Viktigt är också att belysa samspelet mellan stad och landsbygd.

Sociala aspekter

Den sociala dimensionen bör vara mer centralt avseende frågor som jämställdhet, folkhälsa, mångfald och integration. Hur den fysiska planeringen kan bidra till social hållbarhet bör utvecklas och belysas.

Turism

Besöksnäring är en starkt växande näring i Sverige och kommunen arbetar aktivt med turism kopplat till näringsliv och landsbygdsutveckling. Strukturen i gällande plan bör därför ses över och tydligare koppla turism till näringsliv och landsbygdsutveckling.

Regionalt perspektiv

Det regionala perspektivet kan utvecklas ytterligare. Vad är Osbys roll i regionen? Hur påverkas Osbys utveckling av det som händer i regionen, till exempel med hänsyn till Skåne Nordosts tillväxtmotorer Kristianstad-Hässleholm, Malmö-Lund, Älmhult samt höghastighetsjärnvägen och Sydostlänken?

Digitalisering

Flera kommuner väljer idag att digitalisera sina översiktsplaner för att skapa en interaktiv användning och mer överskådliga kartor. Möjligheten till digitalisering av översiktsplanen bör ses över.

BILAGA 1 Underlag till aktualitetsprövning

Underlag till aktualitetsprövning av Översiktsplan Osby kommun 2010

I föreliggande underlag görs en genomgång av översiktsplanens (ÖP) olika delar. Mål och ställningstagande för respektive del redovisas kapitelvis och följs av en bedömning om aktualitet och förslag till utveckling/inriktning vid en revidering.

Övergripande mål och strategier

Övergripande

Osby är en aktiv kommun i det expansiva området Skåne Nordost. Här möts invånare och besökare av det lugn som mindre tätorter och landsbygd kan ge. Kommunen erbjuder ett attraktivt och tryggt boende med alla de livskvaliteter som små orter kan ge. Tradition, goda kommunikationer och ett bra företagsklimat skapar förutsättningar för ett aktivt näringsliv och en bra arbetsmarknad. Osby kommun vill främja dialogen mellan invånare och beslutsfattare.

Boende

Osby kommun arbetar för att skapa förutsättningar för ett ökat bostadsbyggande genom en god mark- och planberedskap som erbjuder tomter i attraktiva lägen. Bostadsmarknaden ska vara i balans och det bostadsbestånd som erbjuds ska ge de enskilda hushållen stor valfrihet.

Utbildning

I Osby kommun är det livslånga lärandet prioriterat. Kunskap och lärande miljöer sätts i centrum för barn, ungdomar och vuxna. Verksamheten i kommunens förskolor och skolor bygger på samarbete och organiseras utifrån en helhetssyn på barn och ungdomar. I kommunen finns ett aktivt samarbete mellan skola och näringsliv.

Kommunikationer

Osby kommun ska vara en tillgänglig kommun och lätt att nå med ett bra vägnät och goda allmänna kommunikationer. Effektiva, hållbara och miljövänliga transporter ska prioriteras med goda buss- och tågförbindelser som ger möjlighet till arbetspendling och fritidsresor. Ett funktionellt gång- och cykelvägnät ska successivt byggas ut.

Näringsliv

Osby kommun erbjuder ett företagsvänligt klimat med en smidig kommunal förvaltning som ger god service med hög kvalitet. Det ska vara så enkelt som möjligt att starta, etablera, driva och utveckla företag och det ska finnas en god mark- och planberedskap för verksamhetsutveckling.

Marknadsföring

Osby kommun arbetar för att medvetandegöra och marknadsföra kommunens attraktivitet och tillgångar. Väl informerade kommuninvånare är de bästa ambassadörerna.

Bedömning om aktualitet

De mål och ställningstagande som anges i översiktsplan 2010 är övergripande. De bedöms därmed vara fortsatt aktuella, men kan vid en revidering utvecklas ytterligare utifrån kommunens vision och mål.

Befolkningsutveckling

Mål

Osby kommun ska ha en stabil och långsiktigt positiv befolkningsutveckling. Att utveckla en strategi för att påverka befolkningsutvecklingen i en positiv riktning är en av de viktigaste framtidsfrågorna för Osby kommun

Ställningstagande om befolkningsutveckling

Översiktsplanens utgångspunkt är den optimistiska bedömningen att kommunens folkmängd – idag ca 12 600 - kommer att öka till 13 500 år 2025. Planen utformas dock så att en betydligt kraftigare befolkningsstillväxt

möjliggörs.

Planeringen av Osby tätort baseras på den optimistiska bedömningen att tätortens folkmängd – idag ca 7 100 - kommer att öka till 7 400 år 2025. Planen utformas dock så att en betydligt kraftigare tillväxt möjliggörs. Mer preciserade ställningstagande om befolkningsutvecklingen i övriga orter och kommundelar, görs i samband med kommande fördjupning av planen.

Bedömning om aktualitet

Senaste åren har kommunens befolkning ökat och uppgick 2017 till 13 182 invånare, vilket är en ökning med 458 invånare från 2010. Födelsenettet har under många år följt en negativ trend medan inflyttningen till kommunen har varit större än utflyttningen. Befolkningsökningen beror således på inflyttning till kommunen.

Enligt SCB:s befolkningsprognos från juni 2017 beräknas en fortsatt ökning med över 100 personer per år de närmaste åtta åren. Stämmer det kommer befolkningen öka mer än bedömningen i gällande plan. Befolkningen i Osby tätort uppgick till 7 660 år 2016, vilket är högre än den optimistiska bedömningen i gällande plan.

Befolkningsutveckling- och prognos samt ställningstagande behöver uppdateras.

Landskap och natur

Mål

I Osby kommun ska de naturgivna förutsättningarna vara självklara utgångspunkter i allt planeringsarbete. Värdefulla naturområden ska skyddas och befintliga våtmarker med höga naturvärden ska värnas och nyskapande av våtmarker uppmuntras.

Ställningstaganden om naturvård

Alla de områden som utgör riksintresse, Natura 2000 eller som ingår i kommunens Naturvårdsplan har förts in i Översiktsplanen. Inom dessa områden bör särskilda hänsyn tas vid avvägningen mot landskaps- och naturförändrande åtgärder (nybyggnad, täkter mm.).

För tre områden är naturvårdsintressena så starka att bildande av nya naturreservat är motiverade - se följande ruta om redovisning på kartan.

Kommunen har inte resurser för att säkerställa naturvårdsintressen (utöver vad som sker på parkmark och i vissa mycket tätortsnära rekreatiomsområden). Reservatsbildning sker genom Länsstyrelsens försorg.

De viktigaste naturvårdshänsynen är de som fastighetsägarna tar av eget intresse.

Bedömning om aktualitet

Avsnittet bedöms som aktuellt utifrån att det fortsatt är viktigt att hänsyn tas till de naturgivna förutsättningarna. Dock utgör Naturvårdsplanen från 2001 en viktig grund och det finns behov av en översyn av den. Områdena behöver ses över då de är på privat mark och kan vara förändrade, vilket innebär att både ändring av klassning och borttagning kan vara aktuellt.

I översiktsplanen omnämns tre områden med starkt naturvårdsintresse som är motiverade till bildande av nya naturreservat. Två av dessa har blivit naturreservat, Vakö myr med Tyringemossen (2013) och Vyssle- och Västermyr (2016). Högaholmsmossen är kvar. Ytterligare två naturreservat har bildats, Böke myr (2016) och Nedraryd (2017). Utöver det saknas ett antal områden av riksintresse för naturvård/ Natura 2000-områden. Dessa är Näset, Osby skansar, Skeingesjön och Västermyr.

Vid en kommande revidering av översiktsplanen bör de nya områdena av riksintresse för naturvård föras in.

Kulturmiljövård

Mål

Osby kommuns kulturmiljöer ska värnas och bevaras. De bidrar till att levandegöra kulturarvet, främja den lokala identiteten och öka medvetenheten om historiska sammanhang och estetiska värden.

Ställningstaganden om kulturmiljövärden

Översiktsplanen baseras på Länsstyrelsens urval av särskilt värdefulla kulturmiljöer. Dessa områdens kulturvärden beaktas när ny bebyggelse eller andra åtgärder planeras inom områdena eller deras närhet.

De viktigaste hänsynen till kulturmiljön är de som fastighetsägarna tar av egen insikt och eget intresse.

För Örnanäs krävs större mått av hänsynstagande, eftersom området utgör formellt kulturresevat.

En särskild kulturmiljöinventering behöver göras för Osby tätort.

Bedömning om aktualitet

Avsnittet bedöms som aktuellt utifrån att det fortsatt är viktigt att värna och bevara kulturmiljöer, men kan vid en kommande revidering utvecklas ytterligare med utgångspunkt i de nya nationella målen för kulturmiljöarbete. De nya målen har ett tydligare fokus på människors delaktighet vilket förutsätter ett inkluderande arbetssätt där kulturmiljöerna bevaras, används och utvecklas. Genom delaktighet är det möjligt att tillgängliggöra kulturmiljöer för alla grupper.

Det har inte gjorts någon övergripande kulturmiljöinventering sedan översiktsplanen antogs. Däremot har en inventering av lövängsrester i nordöstra Skåne gjorts av Naturskyddsföreningen Skåne.

Jord- och skogsbruk. Landsbygdsutveckling

Mål

Osby kommun ska aktivt arbeta för utveckling av kommunens landsbygd med fokus på landsbygdens attraktionskraft, goda förutsättningar för boende, arbete och besökande. Landsbygdens basnäringar, jord- och skogsbruk ska ges goda utvecklingsmöjligheter.

God hushållning med mark för jord- och skogsbruk eftersträvas.

Ställningstaganden om landsbygdsutveckling och lantbruk

Jord- och skogsbruket ges hög prioritet i avvägningen mot andra intressen.

Vid lokalisering av nya bostäder, nya anläggningar och andra verksamheter, tas stor hänsyn till jord- och skogsbruket. Åtgärder som riskerar att inskränka driftmöjligheterna för befintliga gårdar bör inte medges.

Jord- och skogsbruket kan ändå undantagsvis behöva väja för viktiga utvecklingsprojekt, t.ex. tätortsutbyggnad eller större vägar.

Jord- och skogsbruket har stor och positiv roll i arbetet med att vårda landskapet.

Kommunen ser positivt på bosättning på landet, även på nybyggnad av bostäder.

Osby kommun arbetar aktivt för att stimulera och ge stöd åt landsbygdsutveckling.

Bedömning om aktualitet

Det är fortsatt aktuellt för kommunen att arbeta aktivt med landsbygdsutveckling, till exempel genom stöd vid etablering, utveckling av verksamhet samt genom att förmedla och stimulera stöd för landsbygdsutveckling. Fiberutbyggnaden har stor betydelse för landsbygdsutvecklingen. Statliga och kommunala insatser har genomförts för att stimulera utbyggnaden av fiber på landsbygden. Under 2013 och 2014 beviljade kommunen medfinansiering till fiberföreningar på landsbygden. 2017 beviljades IP Only tillsammans med kommunens fiberföreningar statligt stöd för bredbandsutbyggnad på landsbygden, totalt ca 47 miljoner kronor.

Sedan översiktsplanen antogs 2010 har kommunen tagit fram en plan för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-plan). LIS-planen antogs 2014 och är ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Syftet med planen är att bidra till utveckling av landsbygden genom att peka ut lämpliga områden för byggnation, verksamheter eller friluftsliv. Vid en revidering bör LIS-planen ses över och de delar som fortsatt är aktuella bör arbetas in.

Sammantaget bedöms ÖP 2010 som aktuell med hänsyn till målsättningen, men kan vid en revidering utvecklas ytterligare. Hur skapas en levande landsbygd med god service, kommunikation och bostadsmiljöer? Vid en revidering är det också viktigt att belysa den digitala infrastrukturens roll för landsbygdsutveckling.

Turism, rekreation och kultur

Mål

Kommunen har en viktig roll när det gäller att erbjuda kommuninvånare och besökare av båda könen och varierande åldrar möjlighet till positiva natur- och fritidsaktiviteter. Turism som näringsgren ska uppmuntras. Det finns goda utvecklingsmöjligheter inom näringen i Osby kommun särskilt inom upplevelse- och naturturism.

Vid planering av bl.a. rekreationsverksamhet, kultursatsningar och informationsupplägg ska alltid möjligheterna till turismutveckling beaktas.

Ställningstaganden om fritidsanläggningar

Några nya stora offentligt finansierade idrotts- eller fritidsanläggningar planeras ej.

Det mellankommunala samarbetet beträffande anläggandet av större idrotts- och fritidsanläggningar bör öka.

Ställningstaganden om friluftsliv

Ett varierat, vackert och hälsosamt landskap med sjöar, skogar och odlingsbygder är kommunens viktigaste resurs när det gäller rekreation och turism. Här finns goda utvecklingsmöjligheter särskilt när det gäller upplevelseturism och naturturism.

De tre befintliga sjöbaden ska vidareutvecklas och möjligheterna att anlägga en allmän badplats på Prästängen ska prövas.

I kommunen finns flera vackra naturbad som det är viktigt att slå vakt om.

Samarbetet med Älmhults kommun fortsätter när det gäller kanotleden i Helge å mellan Virestadssjön och Osbysjön.

Utveckling av sportfiskemöjligheter är viktig för kommuninvånare och besökare.

De stora bullerfria områden som finns i kommunen är värdefulla för rekreation och turism. Nya störande anläggningar bör placeras i redan bullerpåverkade områden.

Fler strövområden och vandringsmöjligheter (rundslingsor, i vissa fall kopplade till Skåneleden) bör skapas i kommunens olika delar där om möjligt olika naturmiljöer och teman används. Vandrings slingan runt Osbysjön ska prioriteras.

Ställningstagande om besöksmål och korttidsboende

Kommunen ser positivt på etablering av nya turistmål, hotell, camping mm. Översiktsplanen pekar dock inte ut några lämpliga lägen för sådana etableringar. Det går inte att förutse vilka typer av verksamheter som kan bli aktuella.

Ställningstaganden om fritidsbebyggelse

Kommunen ser positivt på att det byggs fler fritidshus i kommunen.

Planen anvisar tre lägen för ny samlad fritidshusbebyggelse.

Bedömning om aktualitet

I ÖP kopplas turismen samman med de lokala fritidsaktiviteterna vilket, från ett perspektiv är det naturligt då

personer ur dessa båda målgrupper kan nyttja samma anläggningar och områden. Ur ett annat hänseende blir tonvikten på dessa gemensamma utgångspunkter dock en risk för att turismen i första hand ses som en lokal service. Besöksnäring är en starkt växande näring i Sverige och kommunen arbetar aktivt med turism kopplat till näringsliv och landsbygdsutveckling. Turismens roll som en näringsgren kan förtydligas och framhåvas ytterligare.

Kultur och fritidsliv är starkt kopplat till social hållbarhet. Ett rikt kultur- och fritidsliv skapar mötesplatser, främjar integration och social gemenskap samt kan bidra till förbättrad folkhälsa. Det är även ett viktigt medel för att öka delaktigheten i samhället. Detta bör utvecklas vid en revidering av planen.

Ställningstagandet om att inte några nya stora offentligt finansierade idrotts- eller fritidsanläggningar planeras gäller inte. Diskussion kring ishallen i Osby har pågått under en längre tid. Beslut ska fattas om den befintliga ishallen ska renoveras eller om en helt ny ska byggas. Finns även behov av en ny sporthall i Osby och båda simhallarna i kommunen har nått sin tekniska livslängd.

När det gäller turism har en del gjorts sedan gällande ÖP antogs, till exempel har flera rundslingor för vandring skapats och tillgänglighetsanpassats. Gång- och cykelväg runt Osbysjön är fortsatt aktuell och bör prioriteras. Åtgärden skulle bidra till att knyta ihop centrum med Näste och Klinten. Immels betydelse för besöksnäringen, med ungefär 100 000 besökare årligen, bör lyftas fram ytterligare.

I LIS-planen pekas tolv områden ut som lämpliga för frilufts-, rekreations- och turismanläggningar. Vid en revidering bör dessa ses över och om de fortsatt är aktuella bör de arbetas in.

Sammanfattningsvis bedöms avsnittet som delvis inaktuellt med hänsyn till målformuleringen och att synen på turism som en del av basnäringen inte framhåvs. Vid en revidering bör strukturen ses över och turismens roll för näringsliv och landsbygdsutveckling bör framhåvas ytterligare. Sociala aspekter bör lyftas fram och integreras, särskilt i delen som rör kultur och fritidsliv.

Grus, sten och torv

Mål

Kommunen eftersträvar god hushållning med ändliga naturresurser som grus, sten och torv.

Ställningstagande om torvbrytning

Torv är ett fossilt bränsle och ska inte användas för energiändamål.

Pågående täktverksamhet (torv för jordförbättringsändamål) förutsätts fortsätta och utvecklas på tre myrar inom kommunen. Torvbrytning på myrar där sådan inte redan pågår ska undvikas.

Ställningstaganden om grus och grustäkter

Pågående grusbrytning förutsätts fortsätta och utvecklas i befintliga täkter.

Nya områden för grustäkt bör inte öppnas. Planen anvisar därför inga nya områden, lämpliga för grustäkt.

Naturgrus bör ersättas med krossad sten. Bergkrossanläggningar kan bli aktuella på de platser där stenbrytning förekommer idag – se nedan under rubriken Sten.

Ställningstaganden om stenbrytning

Stenbrytning förutsätts kunna fortsätta och utvecklas inom befintliga täkter.

Inga nya områden för stenbrytning bör öppnas. Bergkrossanläggningar samordnas med befintliga stenbrott.

Bedömning om aktualitet

Det bör framgå tydligare i översiktsplanen hur kommunen ställer sig till brytning av torv, grus och sten i förhållande till miljömålen och till miljö kvalitetsnormer för vatten. En planering för brytning på lång och kort sikt bör upprättas.

Vatten

Mål

I Osby kommun ska alla invånare tillförsäkras tillgång på dricksvatten av god kvalitet.

Osby kommun ska agera och verka för att grundvattentillgångarna i kommunen skyddas och att vattentillgången är långsiktig och hållbar.

Avloppsvatten och regnvatten ska tas om hand och hanteras på ett sådant sätt att det inte förorenar grundvattnet.

Ställningstaganden om vattenförsörjning

Dricksvattnet i kommunen är av god kvalitet och vattenförsörjningen är väl dimensionerad i förhållande till planerad expansion i kommunens tätorter - med undantag för Lönsboda och Killeberg, där nya brunnsalternativ kommer att utredas.

Stråket från Osbysjön och upp till Älmhult med goda tillgångar av grundvatten i marklager fredas från åtgärder som kan hota framtida vattenuttag.

I samband med etablering av nya verksamheter eller bebyggelse som inte försörjs av kommunalt vatten ska frågan om vattenförsörjning utredas.

Ställningstaganden om avlopps- och dagvatten

Dagvattenhanteringen i Osby kommer att utvecklas med utjämningsmagasin och reningsdammar.

I samband med nya detaljplaner ska det framgå hur lokalt omhändertagande av dagvatten löses.

Systemen för transport och rening av avloppsvatten är idag dimensionerade så att tätorterna har goda expansionsmöjligheter.

På sikt måste de buller- och luktproblem som då och då förekommer i anslutning Osbys reningsverk lösas.

Ställningstagande om åtgärder mot försurning

Kalkning i enlighet med beskrivningen ovan ska fortgå till dess att miljökvalitetsmålet ”Bara naturlig försurning” har uppnåtts.

Ställningstagande om klimatförändringar och översvämningsrisker

Ny bebyggelse bör inte placeras inom områden som riskerar att drabbas av översvämningsrisker.

Bedömning om aktualitet

Översiktsplanen är bristfällig avseende vatten. 2017 antogs en vatten- och avloppsstrategi för Osby kommun, Det livsavgörande vattnet. Som komplement till strategin har en handlings-/investeringsplan arbetats fram. VA-frågorna behöver utvecklas i översiktsplanen för att säkerställa framtida vatten- och avlopps-försörjning.

Planen behöver utvecklas gällande ytvatten, med beskrivning, mål och ställningstagande. Det bör framgå i översiktsplanen hur kommunen ska nå EU:s krav på god status i vattendrag och sjöar samt avser att följa miljökvalitetsnormerna för vatten. Ytvatten används för att producera dricksvatten i kommunen och vattenkvaliteten påverkar produktionen, till exempel har brunifiering orsakat att reningen har behövt förfinas.

2012 genomfördes en översvämningsanalys av Osbysjön och Driveån. Översvämningskartan visar bland annat att pumpstationer för avloppsvatten och reningsverk skulle påverkas negativt. Större hänsyn måste tas till översvämningsrisker och utvecklas i översiktsplanen.

Med rådande klimatförändringar och riskerna med skyfall är lokalt omhändertagande av dagvatten fördelaktigt ur ett hållbarhetsperspektiv. Genom till exempel infiltration är det möjligt att skapa ekologiska och sociala värden samtidigt som det är ekonomiskt hållbart. Detta då avloppsanläggningar inte belastats och dagvattnet renas. I nuläget rinner i princip allt dagvatten orenat ut i Osbysjön. Planen bör kompletteras ytterligare med detta resonemang och under mål förtydliga att det även gäller sjöar och vattendrag, inte enbart grundvattnet.

Därutöver finns det nya vattenföreskrifter för Killeberg och Hökön. En ny borr i Killeberg tas i bruk vår/sommaren 2018. Borren i Lönsboda som stängdes 2007 har återigen tagits i bruk.

Avsnittet bedöms som delvis inaktuellt med hänsyn till bristande mål och ställningstagande. Vid en revidering av översiktsplanen bör större utrymme ges till miljöaspekter kopplat till vatten och avlopp. Kommunen behöver arbeta mer aktivt med vatten- och klimatperspektivet för att säkerställa vattenförsörjningen samt ta större hänsyn till översvämningsrisker.

Energi

Mål

Osby kommun skall medverka till att ge invånare och företag en energiförsörjning som innebär leveranstrygghet, god miljö och rimliga kostnader. Detta sker genom planeringsinsatser, åtgärder inom den egna verksamheten samt utbyggnad av fjärrvärme och närvärme.

Den nuvarande energianvändningsnivån inom kommun koncernen skall minska med 5 procent fram till 2011. Även på lång sikt skall energianvändningen inom kommunen minska. (Klimatstrategi 2008).

Energianvändningen skall styras bort från olja och el till alternativa energikällor, i första hand förnyelsebara. (Klimatstrategi 2008).

Användningen av lokala förnyelsebara energikällor skall uppmuntras.

Ställningstaganden om energianvändning

Ur energisynpunkt bör kommunens tätorter hellre hållas samman och förtätas än spridas och glesas ut.

- Detta underlättar utbyggnad av effektiva och miljöpositiva energidistributionssystem (inte minst fjärrvärme).
- Dessutom blir förutsättningarna bättre för att utveckla kollektivtrafiken.
- Planering som innebär lokalisering av ny bebyggelse, bör ske i samspel med planeringen av utbyggnad av fjärrvärme.

När kommunen har möjlighet (vid tomtförsäljning och vid bygglovshantering) bör krav ställas på tekniska system som bidrar till energihushållning och –effektivisering.

- Krav ställs på installation av vattenburet system för distribution av värme.
- Byggnadsteknisk utformning som minskar behovet av energi för uppvärmning/varmvatten främjas.

Ställningstagande om eldistribution

Befintliga och planerade elledningar bör förläggas i mark för att minska sårbarheten.

Ställningstaganden om vindkraft

Osby kommun ställer sig positiv till vindkraftsutbyggnad, och vill medverka i att utreda lämpliga lokaliseringar. Arbetet med en vindbruksplan pågår.

De stora bullerfria områden som finns i kommunen är värdefulla för rekreation och turism.

Under 2010 påbörjas en tematisk revidering av denna översiktsplan utifrån vindbruksplanen.

Ställningstaganden om lokala energikällor

Kommunen ställer sig tveksam till om det är lämpligt eller ens möjligt att bygga ut vattenkraften ytterligare i kommunens vattendrag.

Användningen av värmepumpar för att nyttiggöra jordvärme mm. kan vara lämpligt på många håll. Inom stora delar av Osby samt centrala delar av Lönsboda bör dock gemensamma lösningar eftersträvas (fjärrvärme, närvärme).

Kommunen ser ingen anledning till att det inom överskådlig framtid skall påbörjas torvbrytning för energiändamål.

Bedömning om aktualitet

Energimålen behöver uppdateras rörande kommunens energieffektivisering, egenproduktion och utfasning av fossila bränslen. Kommunen har till exempel antagit Klimatsamverkan Skånes utmaning ”100 procent fossilbränslefritt Skåne 2020” som ett strävansmål. Det pågår ett arbete med att uppdatera kommunens miljöstrategi och miljömål. I den kommer uppdaterade mål om kommunens energieffektivisering, egenproduktion och utfasning av fossila bränslen att fastställs.

Förutsättningarna för förnyelsebar energiproduktion kan utvecklas, till exempel omnämns inte solenergi. 2014 antogs en kommunomfattande Vindbruksplan som utgör ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. I kommande översiktsplan bör den arbetas in.

Kommunen arbetar med förtätning inom befintlig bebyggelse så att redan gjorda investeringar kan nyttjas mer effektivt, till exempel tekniska försörjningssystem. Kopplingen mellan energi och bebyggelsestruktur kan utvecklas ytterligare i kommande plan.

Sammantaget bedöms översiktsplanen avseende energifrågor som delvis aktuell med hänsyn till att den övergripande målformuleringen fortsatt är aktuell, men i kommande revidering bör ett större fokus ligga på energiaspekten. Vid en revidering bör energiperspektivet kopplas tydligare till bebyggelsestruktur och Vindbruksplanen bör arbetas in. De nya energimålen för kommunen som fastställs i miljöstrategin måste även arbetas in.

Resor, transport och infrastruktur

Mål

Osby kommun ska vara en tillgänglig kommun som det är lätt att nå med ett bra vägnät och goda kommunaktioner som tillgodoser medborgarnas och näringslivets behov. Kommunen ska medverka till effektiva, hållbara och miljövänliga transporter.

Ställningstaganden om järnväg

Befintliga järnvägar bör ges utökad trafik.

Vid planering av nya bostäder ska lägen undvikas nära befintliga järnvägar, för att inte ytterligare spä på buller-, vibrations- och säkerhetskonflikter. Samtidigt förutsätter kommunen att Trafikverket och tågoperatörer beaktar befintlig bebyggelse i sin planering.

Möjligheterna till arbetspendling per tåg till/från Hässleholm/Lund/Malmö respektive Älmhult/ Växjö behöver förstärkas ytterligare.

Möjligheten för fler parkeringsplatser för pendlare i nära anslutning till järnvägsstationen måste ses över.

Kommunen deltar aktivt i arbetet för Pågatåg i Skåne Nordost med Hässleholm som nav och planerar för framtida pågatågstopp i både Osby och Killeberg.

Nordöstra industriområdet byggs ut med industrispår.

Ställningstaganden om gator och vägar

Utbyggnad av Tvärleden är mycket angelägen. Kommunen har gjort följande prioritering av Tvärledens delar: 1. Förbi Visseltofta (påbörjad) 2. Förbi Lönsboda 3. Förbi Osby.

Planering av ny bebyggelse i berörda tätorter kommer att anpassas till en framtida Tvärled.

Viktiga landsbygdsvägar för pendlare måste ges en genomgående hastighetsstandard på 90 km/tim. Detta kräver förbättringsåtgärder längs delar av vägarna.

Ställningstaganden om busstrafik

Slå vakt om närtrafiken och befintliga busslinjer och verka för ökad turtäthet.

Befintliga busshållplatser får ej dras in.

Nya bostadsområden och verksamhetsområden ska lokaliseras så att de stöder utvecklingen av ytterligare kollektivtrafik.

Kommande bebyggelseplaneringen i Osby tätort ska underlätta för en eventuell framtida tätortstrafik med buss.

Bedömning om aktualitet

Sedan översiktsplanen antogs har en hel del hänt avseende resor, trafik och infrastruktur. Tågstation i Killeberg har öppnat, både Osby och Killeberg trafikeras numera av Krösatågen. Pendlarparkeringen vid Osby station har utökats. Utbyggnad av industrispåret pågår och kommer vara klart våren 2018. Tvärleden, Markaryd – Osby /förbi Visseltofta, har byggts ut samt en del cykelvägar, framförallt i Osby tätort. Det är viktigt att kommunen drar nytta av infrastruktursatsningarna som gjorts, till exempel genom att marknadsföra och bygga ut nordöstra industriområdet.

Den mest prioriterade frågan för kommunen vad gäller den vägburna trafiken är Tvärleden och trafiksituationen i Lönsboda. Objektet är utpekad som brist i förslag till Regional transportinfrastrukturplan 2018-2029 och kommunen verkar för att utredningen ska påbörjas snarast. Tvärleden är numera klassificerad som riksväg (riksväg 15).

Arbetet med Sydostlänken fortskrider och i förslag till Nationell plan för transportsystemet 2018-2029 finns upprustning av spår mellan Älmhult och Olofström med. I planen nämns även elektrifiering och upprustning av Sydostlänken etapp 1 Älmhult-Olofström vid en utökad ram med tio procent. Sydostlänken är en viktig fråga för kommunens och regionens utveckling och i arbetet med att flytta över godstransport på väg till järnväg. Påbörjan av utbyggnad av höghastighetsjärnvägen med station i Hässleholm finns även med i förslaget.

När det gäller cykeltrafiken har en del gjorts som behöver uppdateras, särskilt i Osby tätort. Målsättningen är att skapa ett sammanhållet cykelvägnät i tätorten samt en gång- och cykelväg runt Osbysjön. Planering för broar över till Näset pågår. Framtida målsättning är även att binda samman kommunens orter med varandra.

Kollektivtrafiken på landsbygden har försämrats med indragna busslinjer. Kommunen verkar ständigt för att förbättra kollektivtrafiken. Dock är det Region Skåne via Skånetrafiken som ansvarar för kollektivtrafiken.

Inom samarbetsorganet Skåne Nordost pågår ett aktivt samarbete kring infrastrukturfrågor. Under 2018 ska en trafikstrategi arbetas fram.

Sedan ÖP:n antogs har bredband utvecklats som är av stark betydelse för samhällsutvecklingen. De nya förutsättningarna samt mål och riktlinjer i bredbandsarbetet bör lyftas in i planen.

Sammantaget bedöms intentionerna i gällande plan som aktuella, men kan utvecklas mer ur klimatsynpunkt med ett utvecklat förhållningssätt till hållbara transporter. Hur kommunen ska arbeta med att uppnå klimat- och miljömål bör utvecklas vid en revidering samt bredbandets betydelse. Kommunen behöver ta ett helhetsgrepp och arbeta fram en trafikplan/strategi innehållande strategier för att öka andelen hållbara transporter. Strategin bör även innehålla mjuka åtgärder som mobility management.

Näringsliv och företagande

Mål

Osby kommun ska erbjuda ett företagsvänligt klimat med en smidig kommunal förvaltning som ger god service med hög kvalitet. Det ska vara så enkelt som möjligt att starta, etablera, driva och utveckla företag i Osby kommun.

Ställningstaganden om verksamhetsområden

För Osby tätort bör det alltid finnas en planreserv (områden utpekade i översiktsplanen) på minst 500 000 m² (50 ha) mark. Det bör alltid finnas minst en tomt på ca 20 000 m², och fyra på ca 10 000 m² (i alternativa lägen), klara till försäljning.

För Lönsboda bör det alltid finnas en planreserv på minst 100 000 m² (10 ha) mark. Det bör alltid finnas minst en tomt på ca 10 000 m² klar till försäljning.

För Killeberg bör det alltid finnas en planreserv på minst 50 000 m² (5 ha) mark. Det bör alltid finnas minst en tomt på ca 10 000 m², klar till försäljning.

För Visseltofta bör det alltid finnas en planreserv på minst 10 000 m² mark.

Bedömning om aktualitet

Avsnittet bedöms som aktuellt med anledning av att målsättningen fortfarande gäller. Möjligheten att starta, etablera, driva och utveckla företag i kommunen ska uppmuntras och stimuleras. I nuläget finns planer på att utöka Nettoområdet i Osby och det förs diskussioner kring Lars Dufwa. Kommunen bör även dra nytta av utbyggnaden av industrispåret, då det möjliggör för kommunen att kunna erbjuda attraktiva tomter för verksamheter.

Tillväxtmöjligheten för mindre företag ser god ut och kommunen bör satsa på att utveckla dessa möjligheter. Förutom tillgång till mark är även lokaler, kompetensutveckling och möjligheten att rekrytera personer med rätt kompetens viktigt, vilket bland annat ställer krav på goda kommunikationer.

Flera samarbetsprojekt pågår för att utveckla samverkan mellan kommunen och näringslivet.

Vid en revidering bör perspektivet breddas, till exempel lyfta in besöksnäring (se under turism, rekreation och kultur) och landsbygdsutveckling. Dessutom bör statistiken ses över och resonemanget kring arbetspendling kan utvecklas.

Bostadsförsörjning

Mål

Kommunen skall

- Utveckla ett bostadsbestånd som ger det enskilda hushållet stor frihet i valet av bostad, både när det gäller läge, upplåtelseform och storlek.
- Skapa nya bostäder i attraktiva lägen som stimulerar inflyttning till kommunen.
- Verka för balans på bostadsmarknaden genom ny- och ombyggnader där efterfrågan är stor och genom att avveckla bostäder där det råder ett påtagligt överskott på bostäder. (Ur kommunens bostadsförsörjningsprogram 2004)

Bostadsområden skall planeras så att de ger en god boendemiljö med betryggande avstånd till buller- och andra utsläppskällor, och med närhet till grönområden och rekreationsytor. De ska förbindas med centrum via gång- och cykelbanor. (Ur Kommunens miljömål God bebyggd miljö.)

Översiktsplanen skall anvisa tillräckliga möjligheter för byggande av nya bostäder, motsvarande optimistiska bedömningar av kommunens framtida befolkningsutveckling.

Ställningstaganden om bostäder

Översiktsplanen ska förbereda för minst 1000 nya bostäder fram till 2025, varav minst 500 i Osby tätort.

Mer preciserade ställningstagande om bostadsbyggnadsbehovet i övriga orter, görs i samband med kommande fördjupning av översiktsplanen för dessa.

Kommunens tre tätorter (Osby, Lönsboda, Killeberg/Loshult) planeras för att möjliggöra fortsatt byggande av både småhus och flerbostadshus. I Visseltofta och Hökön finns gällande planer för nya småhus.

Kommunen ser positivt på ökad bosättning på landsbygden, där detta kan ske utan att störa areella näringar och andra intressen. Om möjligt bör bostäderna placeras högst 2,5 km från busshållplats eller järnvägsstation.

Nya bostäder placeras och utformas så att de kan beskrivas som attraktiva. Med dagens värderingar behöver då minst en av följande egenskaper vara uppfylld.

- Trafiksäkert och barnvänligt
- Nära sjö eller vattendrag
- Centralt i tätort med stort serviceutbud inom nära räckhåll
- Närhet till god kollektivtrafik
- Vacker landsbygd

- Möjlighet till hästhållning

Bedömning om aktualitet

I januari 2014 skärptes lagen om bostadsförsörjning och kommunen antog 2017 Riktlinjer för bostadsförsörjning. I riktlinjerna redovisas kommunens mål för bostadsförsörjningen, planerade insatser för att nå målen samt hur hänsyn har tagits till relevanta nationella och regionala mål, planer och program. Det övergripande målet är att skapa en långsiktigt hållbar bostadsförsörjning där medborgarna har möjlighet att välja boende utifrån sina individuella behov och önskemål. Riktlinjerna bör integreras i översiktsplanen.

Bostadsbyggandet har inte följt befolkningsutvecklingen de senaste åren och det råder bostadsbrist i hela kommunen. Mellan 2011 och 2016 har det byggts 76 bostäder i kommunen, varav 24 i flerbostadshus och 52 i småhus. I nuläget finns därav inte något behov av en avveckling av bostäder. Det centrala är att få igång bostadsbyggande i kommunen, vilket kräver god planberedskap som möjliggör byggnation i attraktiva lägen. Med attraktiva lägen avses till exempel nära sjö, kollektivtrafik och/eller service.

Bostadsförsörjningen måste anpassas efter den demografiska utvecklingen, med en större andel äldre, vilket kräver fler bostäder som är anpassade efter äldres behov. Exempel på det är trygghetsbostäder och centrala bostäder med hög tillgänglighet nära service och kollektivtrafik.

Sammantaget bedöms kommunens bostadsförsörjning gå i linje med målen i gällande plan men vid en revidering måste riktlinjerna arbetas in.

Barn och utbildning

Mål

I Osby kommun är det livslånga lärandet högt prioriterat. Kunskap och lärande miljöer sätts i centrum för barn, ungdomar och vuxna. Verksamheten i kommunens förskolor och skolor bygger på samarbete och organiseras utifrån en helhetssyn på barn och ungdomar. I kommunen finns ett aktivt samarbete mellan skola och näringsliv. Kultur- och fritidsområdet och skolan har också ett nära samarbete.

Ställningstaganden om barn och utbildning

Vid planering av nya bostäder, strävar kommunen efter att placera dessa i närheten av befintliga skolor.

Kommunens befintliga skolor bedöms täcka lokalbehovet även på lång sikt.

Bedömning om aktualitet

De senaste åren har elevantalet ökat på grundskolorna i kommunen. Tillsammans med bristande lokaler har behovet av nya förskolor ökat. En ny storförskola i Osby tätort förväntas stå klar 2021. En ny förskola planeras även i Lönsboda norr om Örkendeskolan. Även förskolan och skolan i Killeberg står inför ökat barn- och elevantal samtidigt som lokalerna är trånga och inte ändamålsenliga. Beslut om att förlägga all förskole- och skolverksamhet samlat har fattats. Ett koncept för förskolor har arbetats fram med möjlighet att ta bort/lägga till avdelningar, vilket skapar flexibilitet och är ekonomiskt fördelaktigt.

På grund av vikande elevantal beslutade kommunen i december 2016 att avveckla Naturbruksgymnasiet. De sista eleverna som Osby kommun ansvarar för slutar sommaren 2019.

På Ekbackeskolan finns gymnasium, yrkeshögskola och yrkesskolan. Yrkesskolan är gymnasiesärskola som flyttat från Naturbruk till Ekbackeskolan. Senaste åren har förstahandssökningar ökat till Ekbackeskolan, vilket delvis kan förklaras av att gymnasieskolan i Östra Göinge lades ner. Dessutom lockas unga av utbudet på skolan med till exempel Skånes största teknikprogram.

Sammantaget bedöms delen som delvis inaktuellt med anledning av utvecklingen och lokalbehoven sedan ÖP:n antogs. Arbete pågår med att lösa lokalbehoven, till exempel genom nybyggnation av förskolor. Det är fortfarande aktuellt med att bostäder planeras i närheten av befintliga skolor. Barnperspektivet måste stärkas vid en revidering. Alla beslut och åtgärder som rör barn måste ske enligt FN:s konvention om barnens rättigheter.

Tätorter och samlad bebyggelse

Mål

Kommunens tätorter ska ges goda utbyggnadsförutsättningar. Detta sker inte minst genom god framförhållning när det gäller fysisk planering och markförvärv.

Ställningstaganden om tätorternas utvecklingsmöjligheter

Osby är kommunens självklara centralort, där service som är gemensam för hela kommunen utvecklas.

Lönsboda är en viktig serviceort i östra kommundelen.

Utbyggnad i tätorter ska föregås av detaljplaneläggning.

Eftersom planeringsbehovet f.n. är störst i Osby tätort, görs i denna översiktsplan en fördjupning för Osby, för att göra avvägning mellan konkurrerande markbehov.

För Lönsboda och Killeberg/Loshult kommer separata fördjupningar av översiktsplanen att påbörjas tidigast 2011.

Bedömning om aktualitet

Befolkningstillväxten har bidragit till att det finns ett stort behov av bostäder, främst i Osby tätort. Ny bebyggelse bör tillkomma genom förtätning för att kommunen ska kunna växa hållbart. Behovet och fördelarna med förtätning behöver belysas. Detta är en viktig fråga ur perspektivet hållbar mark- och resursanvändning. Utbyggnad bör prioriteras i områden med en redan god befintlig service, vilket är viktigt ur ett ekonomiskt hållbarhetsperspektiv för att inte skapa framtida ohållbara kostnader för service såsom VA, skolor och äldreomsorg. Ett aktivt arbete har därför pågått med att detaljplanelägga mark i centrumnära lägen.

2014 antog kommunfullmäktige en grönplan för Osby tätort. Denna kommer under 2018 revideras för att även omfatta Lönsboda och en skötselplan. Grönplanen behöver integreras i översiktsplanen och utifrån den fastställa ställningstagande angående grönområden inom tätorter.

Arbetet med visionsdokumentet Ett levande centrum har pågått under flera år och förväntas fastställas under 2018. Visionsdokumentet är ett inriktningsdokument för utvecklingen av Osby centrum. Det är således inget tillägg till översiktsplanen, men det är viktigt att översiktsplanen och visionsdokumentet synkroniseras.

En fördjupad översiktsplan (FÖP) för Killeberg och Loshult har arbetats fram och antogs 2016. FÖP:en anses fortfarande vara aktuell och bör arbetas in vid en revidering av ÖP:n. Dock har trycket på tomter ökat i Loshult under det senaste året vilket det bör tas hänsyn till vid en revidering.

Någon fördjupad översiktsplan för Lönsboda har inte påbörjats. Nytt ställningstagande avseende en FÖP för Lönsboda tas i kommande arbete med en ny översiktsplan.

Sammanfattningsvis bedöms intentionerna i denna del som aktuella, men behöver utvecklas ytterligare avseende hållbar mark- och resursanvändning.

Osby tätort

Mål

Osby är centralorten i kommunen och skall växa och utvecklas. En stark och välrustad centralort är en förutsättning för en levande landsbygd och för livskraftiga tätorter och byar i omlandet.

Ställningstaganden om Osby tätort

Kopplingen mellan tätorten och Norra Osbysjön stärks. En gångväg runt Norra Osbysjön bör förverkligas. Planen ger ett förslag till sträckning. Södra Osbysjön behåller karaktären av sjö i naturlandskap.

Planen anvisar områden för ca 725 nya bostäder i tätorten, inräknat gällande planer och förtätningmöjligheter.

Åtta utbyggnadsområden för bostäder föreslås. De tre med högst prioritet är: Hasslaröd syd (20 bostäder), Industrigatan (10 bostäder), Kråkeskogen (50 bostäder).

De stora långsiktiga utbyggnadsmöjligheterna av bostäder finns i riktning sydväst (Hasslaröd).

Utbyggnad av verksamhetsområden sker i östra delen av tätorten, m.h.t. närhet till Rv 19/23, till Södra stambanan samt till förhärskande vindriktning.

Planen anvisar nya verksamhetsområden på ca 200 ha. Högst prioritet har två utbyggnadsriktningar av Industriområde NO, samt ett nytt område öster om Rv 19/23 i höjd med Lars Dufva.

Klintenområdet är fortsatt ett viktigt rekreationsområde.

Fem områden behöver utredas ytterligare, innan beslut fattas om deras användning: Källedal, Västra Gamleby, Område kring Naturbruksgymnasiet, Område öster om Grängsgatan (inom vilket bl.a. en f.d. avfallsanläggning finns) samt Ebbarp södra.

Planen redovisar en lämplig sträckning av Tvärleden förbi Osby (norr om samhället).

Nätet av gång- och cykelvägar byggs ut för att skapa säkrare skolvägar, knyta samman bostads- och verksamhetsområden samt bättre kopplingar till järnvägsstationen.

Bedömning om aktualitet

Det är fortfarande viktigt att stärka kopplingen mellan tätorten och Norra Osbysjön. Till exempel pågår arbete med att förverkliga en gång- och cykelväg runt Norra Osbysjön. I sydöstra delen av Osbysjön har ett LIS-område pekats ut. Norr om Osbysjön har eventuell bebyggelse diskuterats, det vill säga grusytan vid pumpstationen och hundrastgården.

Planen anvisar områden för ca 725 nya bostäder i tätorten, inräknat gällande planer och förtättningsmöjligheter. Ett aktivt arbete har pågått med att detaljplanlägga mark i centrumnära lägen. Det innebär att det finns flera detaljplaner som vunnit laga kraft som möjliggör byggnation av bostäder. Det har dock enbart byggts 76 nya bostäder i hela kommunen mellan 2011 och 2016. Av de åtta utpekade utbyggnadsområdena för bostäder har detaljplanen för Hasslaröd Syd vunnit laga kraft. Övriga utbyggnadsområden för bostäder är i dagsläget inte aktuella att planlägga. Vid en revidering bör det tas ny ställning till deras aktualitet och prioriteringsordning.

Lars Dufva är fortsatt aktuellt för verksamhetsändamål och det arbetas i nuläget med att upprätta en detaljplan. Arbete med att utveckla Netto-området pågår även genom att upprätta en detaljplan. Övriga utbyggnadsområden för industri är i dagsläget inte aktuella att planlägga. Vid en revidering bör ny ställning tas till deras aktualitet.

Klintenområdet är fortsatt ett viktigt rekreationsområde. I kommande plan bör grönstrukturen ges större utrymme, i enlighet med grönstrukturplanen.

De senaste åren har Naturbruksgymnasiet drabbats av vikande elevantal och kommunen beslutade därför att avveckla skolan. Hösten 2017 påbörjades en utredning för att fastställa hur området kan användas och utvecklas efter att skolan avvecklas, vilket bör fortskrida. Planarbete för Ebbarp södra påbörjades, men avbröts på grund av att området är översvämningsdrabbat och är därav inte längre aktuellt. Inga ytterligare utredningar har gjorts.

En granskning och utbyggnad av gång- och cykelnätet har påbörjats, men behöver ges högre prioritet och kopplas tydligare till klimatmålen.

Sammantaget bedöms FÖP:en för Osby tätort som delvis inaktuell. Markanvändningskartan behöver ses över och uppdateras. Ny ställning till de utpekade utbyggnadsområdena för bostäder och industri behöver tas. Ställningstagande avseende förtätning behöver förtydligas och grönstrukturplanen behöver inkluderas.

Övriga orter och områden

Lönsboda industrimark

I ÖP 2010 föreslås följande områden lämpliga för industriändamål:

- Väster Nolato.

- Öster Nytebodavägen. Området är tidigare planlagt, men planen behöver ändras, bl.a. med hänsyn till den planerade förbifarten av Lönsboda. Ca 3,6 ha.
- Norr Olofströmsvägen.

Killeberg och Loshult

En fördjupning av översiktsplanen för Killebergs tätort och Loshults kyrkby kommer att påbörjas, preliminärt under 2011. Samplanering med Älmhults kommun är då viktig eftersom sydspetsen av Älmhults tätort ligger bara 3 km från Loshults by. Utredningsområdets avgränsning framgår av den kommuntäckande plankartan. I avvaktan på fördjupning tas i ÖP 2010 upp tre viktiga frågor:

- Nya bostäder Killeberg

Det finns f.n. flera lediga tomter att tillgå för den som vill bygga i Killeberg och Loshult. Vid den kommande fördjupningen av översiktsplanen, kommer ändå en översyn av möjligt bostadsbyggande att bli en viktig del, bl.a. därför att förväntat framtida tågstopp skapar en mer positiv efterfrågesituation. ÖP 2010 pekar ut två områden för framtida bostadsbyggande. Av områdena är Klinten högst prioriterat.

1. Område kring Klinten.

Området ligger delvis inom skyddsområdet för Killebergs vattentäkt. I den fortsatta planeringen av området, måste avvägningen mot vattenförsörjningen göras med stor omsorg.

2. Område vid idrottsplatsen.

Området ligger väster om idrottsplatsen och väster om idrottsplatsen och väster om befintlig bostadsbebyggelse.

- Utredningsområde

Det finns både ledig industrimark och lediga lokaler att tillgå i Killeberg. Kommunen vill dock öka attraktiviteten och har övervägt att planera för mark öster om järnvägen, i nära anslutning till Rv 23/19 och infarten till samhället. Å andra sidan kan (delar av) området vara intressant att bebygga med bostäder med tanke på närheten till pågatågstationen. Området betecknas därför som utredningsområde.

- Tågstopp

Kommunen har medverkat i ett intensivt lobbyarbete för att få igång Pågatågstrafik i nordöstra Skåne.

Övrig landsbygd

Kommunen har en positiv inställning till bebyggelseutveckling på landsbygden. Detta gäller såväl bostadshus, fritidshus som annan bebyggelse. Närhet till kollektivtrafik ska eftersträvas, men är inget krav. Jordbrukets utveckling får ej försvåras. Motstående intressen såsom säkerhetszoner kring befintliga kraftledningar, vägar, järnvägar m.m. ska beaktas, likaså planerade nya vägar m.m. Områden av särskild betydelse för natur- och kulturmiljövård fredas eller kan bebyggas i den omfattning och på det sätt respektive område kräver. Hälsorisker beaktas vid placering och utformning av byggnader - t.ex. risk för strålning från markradon. Nya bostäder eller industribyggnader mm. Bör inte placeras i större sammanhängande, ofta tysta områden som inte tidigare är bebyggda.

Bedömning om aktualitet

De utpekade områdena för industriändamål i Lönsboda har inte exploaterats. Område A och B är fortsatt aktuella, men inte C. Vid en revidering av översiktsplanen kan delen rörande Lönsboda utvecklas med lämpliga områden för bostadsbyggande.

2016 antogs en fördjupad översiktsplan för Killeberg och Loshult. Denna anses fortfarande vara aktuell och bör arbetas in vid en revidering av ÖP:n. Trycket på tomter i Loshult har dock ökat det senaste året, vilket bör beaktas vid en revidering.

När det gäller övrig landsbygd har ett tematiskt tillägg till översiktsplanen arbetats fram, Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS-plan). LIS-planen antogs 2014 och i den redovisas lämpliga områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen. I kommande plan bör LIS-planen inkluderas in i de delar som fortsatt gäller.

Riksintressen m.m.

Ställningstaganden om mellankommunala frågor

Samarbetet inom Skåne Nordost ska fortsätta och vidareutvecklas, inte minst när det gäller markanvändningsplanering och kommunikationer.

Samverkan med Älmhults kommun fortsätter när det gäller verksamheter (t.ex. skola) och utvecklas när det gäller fysisk planering och resurshushållning (vattenförsörjning, utveckling av Killeberg och Loshult).

Osby kommun söker samarbetspartners där det finns gemensamma frågor att lösa och där samarbetet ökar förutsättningen för en framgångsrik lösning.

Ställningstaganden om riksintressen

Länsstyrelsen ansvarar för tillsyn av riksintressen. Områdena är redovisade i denna plan.

Ställningstaganden om hälsa och säkerhet

Kommunen kommer att i samverkan med Trafikverket finna former för att minska buller och andra störningar från järnvägarna i kommunen.

Kommunen undviker att planera nya bostäder alltför nära befintliga järnvägar, och andra störningskällor.

I övrigt hänvisas till kommunens miljövårdsprogram och riskanalys.

Ställningstagande om strandskydd

Kommunen avser att under 2011 påbörja en tematisk revidering av översiktsplanen när det gäller strandskyddsområden. Syftet är att - som den nya lagen öppnar för - möjliggöra landsbygdsutveckling genom strandnära byggande i vissa utpekade områden. Översynen ska också avse utvidgade strandskydd, t.ex. befintliga som kanske kan minskas ner till generella 100 meter.

Bedömning om aktualitet

Samarbetet inom Skåne Nordost fortskrider och i nuläget är en gemensam strukturbild och trafikstrategi i färd med att tas fram. Samverkan med Älmhult sker i relevanta frågor.

Nya områden för riksintresse har tillkommit, till exempel riksväg 15 och flera naturreservat har bildats, vilket bör beaktas vid en revidering.

Bullret från järnvägen är ett problem vid förtätning, men hur det ska hanteras kräver ytterligare utredningar. Sedan gällande ÖP antogs har det även tillkommit nya gränsvärden för buller, hur det påverkar kommunen bör ses över ytterligare.

Sedan översiktsplanen antogs har kommunen tagit fram en plan för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS-plan) med anledning av de nya bestämmelserna om strandskyddet som trädde i kraft den 1 juli 2009. Förändringarna i lagstiftningen ökade det lokala och regionala inflytandet över strandskyddet. LIS-planen antogs 2014 och är ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Vid en revidering av översiktsplanen är det lämpligt att se över LIS-områdena.

BILAGA 2 Länsstyrelsens redogörelse



Länsstyrelsen
Skåne

YTTRANDE

1(3)

2017-11-15

Dnr 401-29527-2017

Kontaktperson

Enheten för samhällsplanering

Hanne Romanus

010-22 41 352

skane@lansstyrelsen.se

Osby kommun

kommun@osby.se

Komplettering av sammanfattande redogörelse lämnad 2014-10-21

Redogörelse för ärendet

Osby kommun har begärt en uppdaterad sammanfattande redogörelse inför kommunens beslut om översiktsplanens aktualitet enligt 3 kap. 5 § Plan- och bygglagen (PBL).

Kommunfullmäktige ska minst en gång under mandatperioden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap. 5 § Plan- och bygglagen (PBL). Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 28 § PBL minst en gång under mandatperioden redovisa sina synpunkter om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen. Osbys nu gällande översiktsplan, *Översiktsplan för Osby kommun*, antogs den 29 november 2010.

Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen ställningstagande lämnade i sammanfattande redogörelse daterad den 21 oktober 2014 kvarstår (dnr 401-25117-14). Sammantaget anser Länsstyrelsen att kommunen bör göra en översyn av översiktsplanen i flera avseenden utifrån kraven enligt 3 kap. 4-5 § PBL.

Länsstyrelsens rådgivning

Här lämnas synpunkter och råd som komplettering och uppdatering till den sammanfattande redogörelsen som lämnades 2014.

Jämställdhet

Länsstyrelsen uppmärksammar kommunen om att det vintern 2016 kom två nya jämställdhetspolitiska delmål, om utbildning och hälsa. De gäller numera tillsammans med de tidigare fyra delmålen. Länsstyrelsen har nyligen tagit fram en folder som heter *Vägledning för jämställd fysisk planering*. Den innehåller bland annat en processuppdelad checklista som

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Plusgiro/Bankgiro	E-post	www
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	010-224 10 00vx	010-224 11 00	6 88 11-9	skane@lansstyrelsen.se	www.lansstyrelsen.se/skane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	010-224 10 00vx	010-224 11 00	5050-3739		



förhoppningsvis kan vara till hjälp i kommunens arbete med jämställdhet i den fysiska planeringen.

Länsstyrelsen menar att en förutsättning för att ha möjlighet att ta hänsyn till jämställdhetsperspektivet är att använda könsuppdelad statistik och forma och analysera planförslaget utifrån detta. Den fysiska planeringen behöver uppmärksamma att kvinnor och män generellt har olika livs- och förflyttningmönster och att kön har betydelse för hur människor använder sin tid. Statistik visar exempelvis att män har högre inkomster, lägre utbildningsnivå, tar ut färre föräldradagar och är aktiva i andra fritidsaktiviteter än kvinnor. Män gör färre resor per dag än kvinnor, men resorna är oftast längre samt görs oftare med bil än när kvinnor reser. Länsstyrelsen menar att delmålet kring makt och inflytande berörs varje gång kommunen fattar beslut, samlar in underlag, tar kontakter och håller samråd. Detta delmål är därför viktigt att beakta tidigt i ett översiktsplanearbete, innan dialoger med mera har kommit igång. Delmålet om ett delat ansvar för hem och barn berörs i all planering när bostäder, arbetsplatser, skolor, barnomsorg och annan service lokaliseras i förhållande till varandra, alltså i all fysisk planering.

Hållbara transporter och infrastruktur

Länsstyrelsen menar att det är viktigt att kommunen arbetar med komplettering och utbyggnad av bostäder och verksamheter i lägen som redan har service, teknisk infrastruktur och kollektivtrafik. Detta för att minska bilberoendet samt främja ökad gång-, cykel- och kollektivtrafik. Kommande översiktsplan bör tydligt redovisa vad kommunen ser som goda kollektivtrafiklägen eller där ytterligare utbyggnad innebär förstärkning av befintliga strukturer. *Trafikförsörjningsprogram 2016* innehåller långsiktiga planer fram till 2025 och pekar ut färdriktningen och ambitionerna för utbudet av kollektivtrafik i regionen. Det revideras årligen och är tillsammans med budgeten det viktigaste dokumentet för regionfullmäktiges styrning av den regionala kollektivtrafiken i Skåne. Det är därför ett viktigt underlag för kommunens planering i goda kollektivtrafiklägen.

Översvämning, klimatförändringar samt miljö kvalitetsnormer för vatten

Länsstyrelsen ser gärna att kommunerna arbetar aktivt med vatten- och klimatplanering inom en översiktsplan. Detta kan till exempel innebära att väva in VA- och klimatplaner för att säkerställa översvämningsskydd, identifiera direkt olämpliga platser för byggnation med mera. Dessa aspekter underlättar sedan för att bland annat säkerställa markens lämplighet vid ett fortsatt detaljplanearbete. Möjligheten att strategiskt hantera VA, översvämning, klimatförändringar och MKN vatten kan framförallt ske på en övergripande nivå, då dessa ofta är svåra att lösa lokalt.

Sedan 2012 har Länsstyrelsen tagit fram underlag som rör bland annat klimatförändringar och skyfallskartering. Länsstyrelsen har tagit fram ett planeringsunderlag i form av en



lågpunktskartering som behöver beaktas när markens lämplighet för bebyggelse ska avgöras. För information om lågpunktskarteringen och andra kartunderlag om översvämning hänvisar vi till karttjänsten "Vatten och klimat" samt till den användarguide som länsstyrelsen tagit fram.

Här finns karttjänsten Vatten och Klimat:

<http://ext-webbgis.lansstyrelsen.se/Skane/Dikningsforetag/>

Läs användarguiden som hör till karttjänsten här:

<http://www.lansstyrelsen.se/skane/Sv/publikationer/2017/Sidor/anvandarguide-till-karttjansten-vatten-klimat.aspx>

Klimat och energi

Enligt det regionala åtgärdsprogrammet för miljö kvalitetsmålen Skånska åtgärderna för miljömålen 2016–2020 ska förutsättningarna för etablering av förnyelsebar energiproduktion framgå av kommunernas översiktsplaner och energiplaner.

Miljökonsekvensbeskrivning

Gällande översiktsplan har inte en miljökonsekvensbeskrivning som uppfyller kraven enligt 6 kap. miljöbalken, eftersom det kommit till ny kunskap, nya förutsättningar och nya nationella och regionala mål som inte har vägts in i konsekvensbeskrivningen. Det är angeläget att konsekvensbeskrivningen och miljökonsekvensbeskrivningen redovisar gjorda avvägningar och val på ortsnivå. Det gäller för all exploatering. Detta är angeläget för att kunna se var motstående intressen finns.

Beslutande

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektör Ola Melin. I den slutliga handläggningen har enhetschef Kajsa Palo deltagit. Planhandläggare Hanne Romanus har varit föredragande.

Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför ingen namnunderskrift.

Ola Melin

Hanne Romanus



Länsstyrelsen
Skåne

OSBY KOMMUN Kommunledningsenheten	
2014 -10- 24	
Diarie nr	Diarieplanbeteckn.
Objekt	

Kontaktperson
Samhällsbyggnadsavdelningen
Enheten för samhällsplanering
Hanna Elgåker
010-22 41 304
Hanna.elgaker@lansstyrelsen.se

YTTRANDE

1(8)

2014-10-21 OSBY KOMMUN Samhällsutveckling Diar nr 401-25117-14
73-A-0006

OSBY KOMMUN SAMHÄLLSUTVECKLING	
2014 -10- 28	
Diarie nr	Diarieplanbeteckn.

Osby kommun
Västra Storgatan 35
283 80 Osby

OSBY KOMMUN SAMHÄLLSUTVECKLING	
2014 -10- 27	
Diarie nr	Diarieplanbeteckn.
2014.KS2249	212

Sammanfattande redogörelse inför Osby kommuns prövning av översiktsplanens aktualitet

Kommunfullmäktige ska minst en gång under mandattiden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap 5§ plan- och bygglagen (PBL). Länsstyrelsen ska enligt 3 kap 28§ minst en gång under den mandatperioden redovisa sina synpunkter i fråga om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen.

Osbyns nu gällande översiktsplan (Översiktsplan för Osby kommun) antogs den 29 november 2010. Sedan Översiktsplan för Osby antogs har följande fördjupningar (FÖP) och tillägg tillkommit:

- Plan för Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)- tematiskt tillägg till översiktsplan, antagen 2014.
- Vindbruksplan för Osby kommun- tematiskt tillägg till översiktsplan, antagen 2014.
- Fördjupning av översiktsplanen Killeberg och Loshult samråd 2013, ej antagen.

Länsstyrelsen konstaterar att sedan ÖP2010 antogs har det tillkommit följande:

- Ny lagstiftning t ex nya PBL den 2 maj 2011 med nya krav på översiktsplanens innehåll, ny banlag och väglag,
- Ny lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (1 jan 2014),
- Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2014 – 2025
- Nationella mål för kulturmiljöarbete (1 januari 2014),
- Nya kunskapsunderlag avseende t ex klimatanpassning, energieffektivisering och vattenförvaltning, samt
- Utveckling av de nationella och regionala målen.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Bankgöro	E-post	www
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	010-224 10 00 vx	010-224 11 00	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	www.lansstyrelsen.se/skane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A					



- Sedan gällande ÖP antogs har naturreservaten Tyingemossen och Vakö myr bildats i Osby kommun. Reservatsbesluten finns på Länsstyrelsens hemsida.
- Gällande översiktsplan anger att inga nya täkter får anläggas i kommunen. Det pågår två MPD-ärenden som behandlar tillstånd för täkter inom kommunen. Det ena av dessa berör en utvidgning av befintlig blockstenstäkt där ny mark tas i anspråk för en utvidgning. Det andra är under samråd och berör en nyanläggning av en torvtäkt i Blackatorpsmossen. Kommunen behöver koppla sina ställningstaganden till de i PBLs 2 kap. allmänna intressen.

Länsstyrelsens ställningstagande

Sammantaget anser Länsstyrelsen att kommunen bör göra en översyn av översiktsplanen i flera avseenden utifrån kraven enligt 3 kap 4-5§ PBL.

Särskilt anser Länsstyrelsen att det är följande frågor som behöver utvecklas:

- Bedömningar och åtgärder avseende riskområden för översvämningar och erosion
- Lokalisering av utbyggnader i relation till relevanta nationella och regionala mål, planer och program rörande t ex spridd bebyggelse, VA och hållbara transporter

Länsstyrelsen vill i sammanhanget påpeka att en översyn av översiktsplanen inte behöver betyda ett helt nytt omtag av översiktsplanearbete. Förslagsvis utgår arbetet från den översiktsplan som finns och att den revideras. Antingen genom att lägga till och göra nya ställningstaganden utifrån nya frågor eller att utbyggnadsförslag som inte längre är lämpliga utgår. Utgångspunkten är lagkraven och behoven av att få en översiktsplan som kan fungera tydligt vägledande inför kommande prövningar.

Länsstyrelsen ser att gällande Översiktsplan 2010 för Osby kommun generellt innehåller flera ställningstaganden som ger en god vägledning inför kommande prövningar, lov och tillstånd. Detta skulle med fördel kunna utvecklas ytterligare i ett kommande planarbete där en uppdatering görs utifrån förändringar i lagstiftning och där tillhörande nya planeringsunderlag.

Länsstyrelsen saknade i Översiktsplan för Osby kommun 2010 t ex hur kommunen avsåg att hantera MKN vatten och översvämningrisker vid Driveån och Osbysjön. Även frågor kring hälsa och säkerhet avseende utbyggnadsområden i närhet till verksamheter och vägar/järnväg behövde belysas tydligare i översiktsplanen. Vidare saknades i översiktsplanen redovisning av planens kopplingar till social hållbarhet avseende jämställdhet, social hållbarhet, hälsa- och folkhälsa samt integration och mångfaldsfrågor.



Behov av översyn av Översiktsplan för Osby kommun

Parallellt med ÖP2010 gäller två tematiska fördjupningar till översiktsplanen, en som behandlar landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) och en som hanterar vindkraft. Dessa två fördjupningar är antagna efter den kommunomfattande översiktsplanens antagande.

Länsstyrelsen konstaterar i sitt granskningsyttrande till Plan för Landsbygdsutveckling i strandnära lägen att LIS-områden kan tas fram successivt efterhand som LIS-områden tas i anspråk och det finns underlag för nya LIS-områden. De områden som Länsstyrelsen godtagit enligt 7 kap 18 e § miljöbalken är de områden som är aktuella att arbeta in i en ny kommunomfattande översiktsplan. Övriga av kommunen utpekade LIS-områden ska utgå.

Även kommunens fördjupning av sin syn på utvecklingen av vindkraft i Vindbruksplan för Osby i kommunen bör arbetas in i nästa plan i den mån de ställningstaganden som gjorts är fortsatt relevanta.

Den fördjupade översiktsplanen för Killeberg och Loshult som varit på samråd under 2013 kan med fördel arbetas in i en kommande revidering av befintlig översiktsplan.

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrandena kvarstår generellt i den mån föreslagen markanvändning inte redan är genomförd eller där antagandehandlingar justerats jämfört med utställningshandlingen

Hänsynskraven enligt PBL och Miljöbalken kopplat till hållbar markanvändning

Av både plan- och bygglagen 2 kap och miljöbalken 3 kap 1§ framgår att hänsyn måste tas till föreliggande behov när mark- och vattenområden planläggs. Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företrädare ska ges sådan användning som medför en god hushållning från allmän synpunkt, samt att områden som utpekats som riksintressen ska skyddas från åtgärder som kan skada dessa.

Osby kommun uppskattar en trolig befolkningsökning i kommunen med ca 1000 invånare mellan 2010 och 2025. Samtidigt görs ställningstagandet att planen utformas så att den möjliggör en betydligt större befolkningsökning än den realistiskt uppskattade.

Enligt Bostadsförsörjningslagen (SFS 2000:1382 samt 2013:866) ska kommunen anta riktlinjer för bostadsförsörjningen minst en gång varje mandatperiod. Kommunen ska med riktlinjerna planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i



goda bostäder samt att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen **ska** vara vägledande vid tillämpningen av 2 kap 3 § p.5 plan och bygglagen (BFL 4 §). Enligt PBL 2 kap 3 § p.5 **ska** planläggning enligt denna lag främja bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet. Kommunen är skyldig att i den kommunala översiktsplanen redovisa hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder (PBL 3 kap 5 § p.5).

Förändringar i lagen om bostadsförsörjning trädde i kraft den 1 januari 2014. Förändringarna innebär bland annat tydligare krav på vad riktlinjerna minst ska innehålla. Av riktlinjerna ska bland annat kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet framgå, liksom planerade insatser för att nå målen och hur man tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen. Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Frågor kring omfattning och lokalisering av utbyggnadsområden för både bostäder och verksamheter är starkt kopplade till en hållbar markanvändning där resursanvändningen behöver optimeras och kopplas till det faktiska behovet. Länstyrelsens anser att ny bebyggelse i första hand bör tillkomma genom förtätning av befintlig bebyggelse i goda kollektivtrafiklägen där kollektivtrafiken är konkurrenskraftig gentemot bilresande. Detta är en övergripande och viktig fråga ur perspektivet hållbar markanvändning och ett hållbart resursutnyttjande och därför bör utbyggnad prioriteras i områden med en god befintlig service. Det är även viktigt ur ett ekonomiskt hållbart perspektiv för att inte genom kortsiktiga beslut skapa en framtida ohållbar kostnad för service (VA, kollektivtrafik, skolor, äldreomsorg mm) för kommunen.

Strandskydd

Nya bestämmelser om strandskydd trädde i kraft den 1 juli 2009. Riksdagens beslut innebär lagändringar i både miljöbalken och plan- och bygglagen samt en ökad samordning mellan lagarna. Förändringarna i lagstiftningen syftar till att öka det lokala och regionala inflytandet över strandskyddet. De nya reglerna för strandskyddet innebär bl.a att kommunerna har fått huvudansvaret för att pröva frågor om upphävande av och dispens från strandskyddet.

Lagändringen innebär även att strandskydd inträder när

- en detaljplan eller områdesbestämmelse upphör att gälla eller ersätts med en ny detaljplan,



- när en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan enligt PBL, samt
- när en detaljplan för ett område som tidigare har omfattats av en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan.

Strandskyddsfrågan kan således aktualiseras vid detaljplanering även om strandområdet för närvarande är undantaget från strandskyddet.

Nyttillkomna underlag

För Osby kommun finns det ett flertal nya relevanta underlag som tagits fram efter den gällande översiktsplanens antagande. Även vissa förändringar i lagstiftning har betydelse för översiktsplanens innehåll.

Regionalt miljömålsprogram 2012-2016 – Skånska åtgärder för miljömålen

Länsstyrelsen tog i oktober 2012 beslut om regionalt åtgärdsprogram för miljö kvalitetsmålen 2012-2016. I programmet redovisas prioriterade åtgärder för att möta de gemensamma utmaningarna för en hållbar utveckling i länet. Flera av dessa omfattar åtgärder och sakfrågor som har direkt koppling till hänsyns- och redovisningskraven för den översiktliga planeringen enligt PBL.

Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2014 – 2025

Osby har i gällande översiktsplan pekat ut sträckning av Väg 15, Tvärleden Osby – Lönsboda – Blekinge länsgräns. Detta projekt finns med i Region Skånes finansieringsplan, utpekat som objekt för vilket det är aktuellt att genomföra åtgärdsvalsstudier (åvs). Avsikten är att utreda satsningar som ligger utanför planramen, men som till nästa plan kan ha ett annat läge. Dessa åtgärdsvalsstudier ger också möjlighet att analysera relevanta steg 1, 2 och 3-åtgärder, i avvaktan på en eventuell större satsning. Resultatet från en eventuell åvs bör användas som underlag i kommande översiktsplan.

Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2015

Region Skåne har tagit fram Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2015. I detta program görs det regionala ställningstagandet att de bifintliga starka och medelstarka stråken är strukturbildande och att nya bostads- och verksamhetsområden bör tillkomma i dessa lägen. Generellt anser Länsstyrelsen att kommunen kan peka ut reservat för framtida ny infrastruktur, till exempel Tvärleden, men ny bebyggelse som föreslås måste vara möjlig och lämplig med den infrastruktur som redan finns. Länsstyrelsen rekommenderar därför att en översyn av översiktplanen tydligt relaterar nya utbyggnadsområden till de befintliga starka och medelstarka kollektivtrafikstråken i kommunen.



Regional handlingsplan för klimatanpassning för Skåne 2014- Insatser för att stärka Skånes väg mot ett robust samhälle

I översiktsplanen för Osby kommun 2010 görs ställningstagandet att ingen ny bebyggelse bör placeras inom områden som riskerar att drabbas av översvämningar. Sedan översiktsplanen antogs har frågan kring MKN vatten och riskhantering vid extrema väderhändelser blivit än mer aktuell. Länsstyrelsen har tagit fram Regional handlingsplan för klimatanpassning för Skåne 2014- Insatser för att stärka Skånes väg mot ett robust samhälle. Underlaget hanterar principfrågor och ger vägledning kring hur både ny och befintlig bebyggelse ska hanteras.

Länsstyrelsen vill i detta sammanhang framhålla vikten av att VA-huvudmannen tar ansvar för dagvattenhanteringen i de flesta fall där samlad bebyggelse för verksamheter och bostäder planeras. Möjligheten att reglera dagvattenhanteringen i detaljplaneprocessen är oftast begränsad varför frågan behöver belysas i översiktsplanen.

Länsstyrelsen har genomfört VA-planeringsmöten inom uppdrag 55 i Länsstyrelsens regleringsbrev samt dricksvattenförsörjning och punkterna 33, 36 och 37 i vattenförvaltningens åtgärdsprogram. Länsstyrelsen vill i sammanhanget hänvisa till det dialogmöte som hölls med Osby kommun 2014-04-09 inom ramen för LAV-projektet.

Nya nationella mål för kulturmiljöarbetet

De nya nationella målen för kulturmiljöarbetet började gälla den 1 januari 2014. De har formulerats enligt följande (regeringens proposition 2012/13:96, sid 35):

Det statliga kulturmiljöarbetet ska främja

- ett hållbart samhälle med en mångfald av kulturmiljöer som bevaras, används och utvecklas,
- människors delaktighet i kulturmiljöarbetet och möjlighet att förstå och ta ansvar för kulturmiljön,
- ett inkluderande samhälle med kulturmiljön som gemensam källa till kunskap, bildning och upplevelser,
- en helhetssyn på förvaltningen av landskapet som innebär att kulturmiljön tas till vara i samhällsutvecklingen.

Målen ska styra de statliga insatserna på kulturmiljöområdet. De ska även kunna inspirera och vägleda politiken i kommuner och landsting.

Av översiktsplanen framgår det att Osby kommuns kulturmiljöer ska värnas och bevaras. De bidrar till att levandegöra kulturarvet, främjar den lokala identiteten och ökar medvetenheten om historiska sammanhang och estetiska värden.

De nya nationella målen för kulturmiljöarbetet tar sin utgångspunkt i de nationella kulturpolitiska målen. Det är genom den kommunala planeringsprocessen som det



stora antalet kulturmiljöer hanteras och således också här som målen har stor betydelse. En förutsättning för att lyckas i arbetet med att värna och bevara kulturmiljöerna är att dessa också utvecklas så att de får en hållbar användning. De nya målen för kulturmiljöarbetet preciserar ett sådant förhållningssätt. Målen för kulturmiljöarbetet har ett tydligt fokus på människors delaktighet vilket förutsätter ett inkluderande arbetssätt där kulturmiljöerna dels bevaras och används, men också utvecklas. De ställningstaganden som görs i den aktuella översiktsplanen är bra men kan i kommande översiktsplaner med fördel vägledas av de nya målen. På så sätt stärks kommunens möjligheter att i den fysiska planeringen arbeta utifrån principer som till exempel delaktighet och inkludering där kulturmiljöerna ges en hållbar användning.

Friluftspolitiska mål

I propositionen om framtidens friluftsliv (2009/10:238) har regeringen redogjort för politikens inriktning i friluftslivsfrågan. Målet för friluftslivspolitikerna är att stödja människors möjligheter att vistas ute i naturen och utöva friluftsliv där allemansrätten är en grund för friluftslivet. Alla människor ska ha möjlighet att få naturupplevelser, välbefinnande, social gemenskap och ökad kunskap om natur och miljö. Friluftsliv kan utövas på egen hand eller i organiserad form, grundläggande är att mångfalden ger utrymme för ett personligt val. Målet specificeras i tio punkter:

- Naturen ska vara tillgänglig för alla.
- Personligt och ideellt engagemang ska stå i centrum.
- Allemansrätten ska värnas.
- Den hållbara användningen av naturen planeras med hänsyn till friluftslivets behov.
- Kommunerna ska ha ett stort ansvar för naturen nära tätorterna.
- Friluftslivet ska bidra till landsbygdsutveckling och regional tillväxt.
- Skyddade områden ska vara en tillgång för friluftslivet.
- Friluftslivet ska ha en given roll i skolans arbete.
- Fysisk aktivitet och avkoppling ska stärka folkhälsan.
- Beslut om friluftsliv ska fattas med god kunskap.

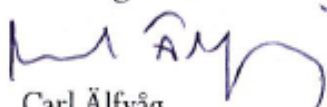
I översiktsplanen ska friluftslivsfrågan hanteras utifrån markanvändning, eventuella mellankommunala frågor och aktuella kollektivtrafikfrågor. En analys av friluftslivets karaktär och eventuella scenarior som följer på friluftslivets anspråk måste beskrivas. Förutom att geografisk ange området som används för friluftsliv bör kommunen uppge vilken typ av aktiviteter som utövas på platsen. Typen av aktiviteter är lika viktigt för att kunna göra en lämplig planering. Den översiktliga planeringen bör lyfta eventuella konflikter inom befintliga rekreationsområdena. Särskilt viktigt är det att översiktsplanen fokuserar på att tillgodose den tätortsnära rekreationen.

Läsanvisning och generella planeringsunderlag

Fokus i den sammanfattande redogörelsen ligger på de kommunspecifika förhållandena, relationen till nu gällande översiktsplan samt kommunspecifika frågor av statligt intresse samt mellankommunala frågor som tillkommit sedan Översiktsplan 2010 Osby kommun antogs. På Länsstyrelsens hemsida redovisas ytterligare beskrivningar och planeringsunderlag som är kopplade till den sammanfattande redogörelsen. Dessa är inte kommunspecifika men redovisar viktiga frågor och aspekter som generellt kommunen har att förhålla sig till inför beslut om översiktsplanens aktualitet.

<http://www.lansstyrelsen.se/skane/Sv/samhallsplanering-och-kulturmiljo/plan-och-byggfragor/oversiktsplan/Pages/default.aspx>

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektör Carl Älfvåg. I handläggningen av ärendet har även deltagit länsarkitekt Elisabet Weber, antikvarie Olof Martinsson, naturvårdshandläggare Linda Gustafsson, vattenstrateg Pär Persson, infrastrukturstrateg Camilla Burén samt planhandläggare Hanna Elgåker, föredragande.



Carl Älfvåg



Hanna Elgåker

7

2018 -04- 13

Motion

Till Kommunfullmäktige i Osby kommun

Diariennr.

KS/2018:261

Ärendetyp

000

Underlätta hantering av Motioner, Medborgarförslag och Skriftliga reservationer.

Bakgrund

Med dagens regelverk skall Medborgarförslag, Motioner från Kommunfullmäktiges ledamöter och Skriftliga reservationer lämnas in undertecknade i original till Kommunen. Regelverket är föråldrat och gör det svårare än vad dagens teknik gör möjligt.

Kommunens politiker bör uppmana kommuninvånarna att komma med goda idéer och därför bör möjligheten att lämna in medborgarförslag underlättas. Detta sker lämpligen genom att tillåta att medborgarförslag kan skickas in via e-post som scannade och undertecknade dokument.

Undertecknad är övertygad om att en förenkling av inlämnandet kommer att få en positiv inverkan på antalet inkomna medborgarförslag. Med nuvarande regelverk måste medborgarförslaget antingen postas eller lämnas personligen på kommunkontoret.

Detsamma bör givetvis gälla inlämnande av motioner samt skriftliga reservationer.

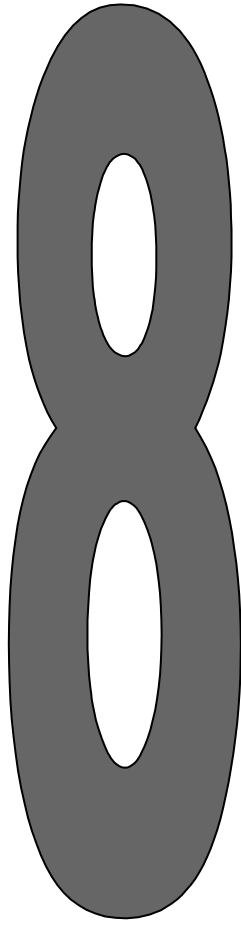
Förslag

Ändra regelverket gällande medborgarförslag, motioner och skriftliga reservationer så att undertecknade in-scannade och med e-post till kommunen inskickade dokument godkänns på samma sätt som originalhandlingar.

Osby 2018-04-06

Lars-Erik Svensson

Moderaterna Osby



2018 -05- 07

Motion

Till Kommunfullmäktige i Osby kommun

Diarienumr.

Ärendetyp

Sätt beloppsgränser i delegationsordningen

KS/2018-310

002

Bakgrund

2017-11-01 tecknades på delegation ett hyresavtal av Osby Kommun till en ökad kostnad av 1 mkr/år. En kostnad som inte fanns med i beslutad budget. Vid tidpunkten för tecknandet av hyresavtalet fanns det dessutom information om att Kommunens resultat för 2018 var på väg mot ett minusresultat. Trots detta tecknades på delegation ett hyresavtal som kostar kommunen 1 mkr kr/år extra (fram t.o.m. år 2026... så länge Osby kommun har hyresavtalet för lokalerna i Ekelund). Motiveringen var att de kommunala tjänstemän som nu är/var placerade på Ekelund skall kunna flytta till lokaler i direkt anslutning till det ombyggda kommunhuset. Ingen information lämnades till ansvariga politiker eller Kommunstyrelse om planerna att hyra lokalerna. Kommunstyrelsen ordförande berättade på fråga i Kommunfullmäktige den 2017-10-30, två dagar innan hyresavtalet undertecknades, att hon inte var informerad om den pågående hyresförhandlingen.

Enligt nuvarande delegationsordning får t.ex. Fastighetschef teckna hyresavtal utan beloppsgräns och utan att pengar finns avsatta i budget. Det är helt orimligt att Kommunala tjänstemän på delegation kan ta beslut som helt kan omkullkasta kommunens ekonomi. Beslut om kostnadsökningar som inte är inom budget bör över huvud taget inte finnas på delegation.

Undertecknad har försökt få upp frågan på Samhällsbyggnadsutskottets dagordning sedan årsskiftet, och fick indikationer på att frågan skulle upp på Samhällsbyggnadsutskottet möte i april. Efter att läst protokollet kan konstateras att frågan inte fanns på dagordningen. Därav denna motion.

Samtidigt som delegationsordningen ändras bör också införas en Attestplan med beloppsgränser.

Förslag

En genomgång/förändring av nu gällande delegationsordning, med syftet att inte delegera beslut med ekonomiska konsekvenser som inte är budgeterade, och sätta beloppsgränser på resterande delegationsbeslut, samt att införa en attestplan med beloppsgränser.

Osby 2018-05-03


Lars-Erik Svensson (m)

9

Kommunstyrelsen

§ 88

Svar på motion "Vattenriket Osby" från Margaret Engdahl (MP)

KS/2017:295 432

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta.

Då arbetet redan pågår i likhet med intentionen med motionen, anses motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Margaret Engdahl (MP) föreslår i en motion att kommunen skall utveckla Osbys vattenrike. Osby kommun har redan påbörjat detta arbete genom att skapa ett kommunalt naturreservat på Näset och att anlägga öppna dammar för att rena dagvatten. Vid planering av Natubruksområdet finns dagvattenhantering med. Vidare planerar SBVT att flera dagvattenmagasin ska byggas i både Osby och Lönsboda. I revideringen av grönplanen kommer även vattnet att belysas. Kommunen deltar i två forskningsprojekt EU projekt angående Ekosystemtjänster längs Helge å Bonus Miracle och internationella WAMBAF som handlar om skogens vatten. Hola Lake Immeln är ett eget internationellt projekt om brunifiering och giftalgblooming i sjön Immeln.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Vattenriket Osby", daterad den 21 mars 2018, från samhällsbyggnadschef Mathias Karlsson och kommunekolog Agne Andersson.

Kommunfullmäktiges beslut 2017-06-12, § 75.

Motion "Vattenriket Osby".

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

§ 44

Motion - Vattenrike Osby- Miljöpartiet de gröna

KS/2017:295 432

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskotts beslut

Förslag till kommunstyrelsen

- Då arbetet redan pågår i likhet med intentionen med motionen, anses motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Miljöpartiet de gröna i Osby föreslår i en motion att kommunen skall utveckla Osbys vattenrike.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Vattenriket Osby", daterad den 21 mars 2018, från kommunekolog Agne Andersson och förvaltningschef Mathias Karlsson.

Kommunfullmäktiges beslut 2017-06-12, § 75

Motion "Vattenriket Osby", inkommen den 19 april 2017, från Margaret Engdahl (MP)

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Margaret Engdahl (MP)
Kommunsekreterare, Robin Skoglund

Samhällsbyggnad
Agne Andersson 0709-318 078
agne.andersson@osby.se

Vattenriket Osby

Dnr KS/2017:295

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår att motionen bifalls då arbetet redan pågår i likhet med intentionen i motionen.

Sammanfattning

Miljöpartiet de gröna i Osby föreslår i en motion att kommunen skall utveckla Osbys vattenrike.

Beslutsunderlag

Motionen från Miljöpartiet de gröna i Osby

Ärende

Osby kommun har redan påbörjat detta arbete genom att skapa ett kommunalt naturreservat på Näset och att anlägga öppna dammar för att rena dagvatten. Vid planering av Natubruksområdet finns dagvattenhantering med. Vidare planerar SBVT att flera dagvattenmagasin ska byggas i både Osby och Lönsboda. I revideringen av grönplanen kommer även vattnet att belysas. Kommunen deltar i två forskningsprojekt EU projekt angående Ekosystemtjänster längs Helge å Bonus Miracle och internationella WAMBAF som handlar om skogens vatten. Hola Lake Immeln är ett eget internationellt projekt om brunifiering och giftalgblooming i sjön Immeln.



Mathias Karlsson
Samhällsbyggnadschef



Agne Andersson
Kommunekolog

Kommunfullmäktige

§ 75

Motion - Vattenriket Osby - Miljöpartiet de gröna

KS/2017:295 432

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige remitterar motionen för yttrande till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och kommunstyrelsen. Av yttrandet ska det framgå om motionen bifalls eller avslås. Yttrandet ska lämnas till kommunfullmäktige 2017-10-30.

Sammanfattning av ärendet

I motion inkommen den 19 april 2017 föreslår Miljöpartiet att Osby med dess omgivning skulle kunna utvecklas till ett ännu rikare vattenområde med högre biologisk mångfald som följd. De föreslår bland annat att Osby kommun kan påbörja arbetet med att anlägga öppna dammar och att en ”vattenstrukturplan” utarbetas.

Beslutsunderlag

Motion – Vattenriket Osby, inkommen den 19 april 2017 från Margaret Engdahl (MP).

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

MOTION

2017 -04- 19

Vattenriket Osby

Diarienumr.	Ärendetyp
KS/2017: 295	432

Miljöpartiet de gröna i Osby kommun ser att Osby med dess omgivning skulle kunna utvecklas till ett ännu rikare vattenområde med högre biologisk mångfald som följd.

Osby sjön är sedan tidigare ett fågelskyddsområde. För att ytterligare öka dessa förutsättningar för ett rikt växt- och fågelliv vill vi föreslå:

- att Osby kommun påbörjar arbetet med att anlägga öppna dammar, som kan samlar upp och rena dagvatten från Osbys bebyggelse. Dammarna förses med lämpliga växter för det ändamålet.
- att en "Vattenstrukturplan" på lämpliga områden utarbetas som ett stöd till övriga planarbeten inom Osby kommun.

Arbetet kan planeras och verkställas när ny bebyggelse för olika ändamål planläggs och exploateras. Som exempel kan nämnas ett eventuellt nytt handelscentrum vid området strax öster om Gamleby, vid riksväg 15. Där finns utrymme och markförutsättningar för ett våtmarkområde dit dagvatten från industriområde och bostadsområde kan ledas i olika steg. Se även motion om "Ett grönt handelscentrum".

Det har sedan tidigare beslutats i antagandet av "Grönplan Osby tätort" att Prästängen och området kring Svarte nabbe inte ska bebyggas (KF 2014-05-26 §64). Prästängen är lämpligt vattenområde för västra delen av Osby, emedan området söder om industriområdet Nordost är lämplig placering för östra delen, samt ett vattenområde kring Svarte nabbe är lämpligt för den södra delen av Osby. Allt detta kan på ett ekologiskt och resurssnålt sätt minska kommunens utsläpp av förorenat vatten i Drivån, Osbysjön och i förlängningen Helgeå.

För Miljöpartiet de gröna i Osby kommun



Margaret Engdahl

10

Kommunstyrelsen

§ 89

Svar på motion "Grönt handelsområde" från Margaret Engdahl (MP)

KS/2017:296 140

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta.

Motionen "Grönt handelsområde" avslås.

Sammanfattning av ärendet

Margaret Engdahl (MP) har i en motion "Vattenriket Osby" föreslagit att ett handelsområde ska skapas och placeras närmare Osby centrum, istället för förslaget avseende handelsområde vid rastplats Lars Dufwa. Handelsområdet föreslås utarbetas och planeras utifrån en grön och klimatsmart inriktning, till exempel ska det vara enkelt att nå med kollektivtrafik och cykel. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår avslag på motionen med anledning av dåliga markförhållanden då området är sankt.

I nuläget utreds möjligheten att utveckla Netto-området genom detaljplan. Netto-området är lokaliserat närmare Osby centrum än förslaget område och det finns utbyggda gång- och cykelvägar till Osby centrum samt till Gamleby. Fördelen med utveckling av Netto-området är även att området redan är ianspråktaget och skulle kunna utvecklas vidare. Detta skapar ett sammanhållet handelsområde. Utvecklingen av Netto-området ligger i linje med Miljöpartiets (MP) förslag om ett grönt handelsområde. Till viss del tillgodoses därmed ändå förslaget om ett grönt handelsområde.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Motion – Grönt handelsområde – Miljöpartiet de gröna", daterad den 28 mars 2018, från samhällsbyggnadschef Mathias Karlsson och samhällsplanerare Ebba Blomstrand.

Kommunfullmäktiges beslut 2017-06-12, § 73.

Motion "Grönt handelsområde".

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

§ 45

Motion - Grönt handelsområde - Miljöpartiet de gröna

KS/2017:296 140

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskotts beslut

Förslag till kommunstyrelsen

- Motion ”Grönt handelsområde”, inkommen den 19 april 2017, avslås.

Sammanfattning av ärendet

En motion har inkommit från Miljöpartiet (MP) angående ett grönt handelsområde. I motionen inkommen 2017-04-19 föreslås att ett handelsområde ska skapas och placeras närmare Osby centrum, istället för förslaget avseende handelsområde vid rastplats Lars Dufwa. Handelsområdet föreslås utarbetas och planeras utifrån en grön och klimatsmart inriktning, till exempel ska det vara enkelt att nå med kollektivtrafik och cykel.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår avslag på motionen med anledning av dåliga markförhållanden då området är sankt.

I nuläget utreds möjligheten att utveckla Netto-området genom detaljplan. Netto-området är lokaliserat närmare Osby centrum än förslaget område och det finns utbyggda gång- och cykelvägar till Osby centrum samt till Gamleby. Fördelen med utveckling av Netto-området är även att området redan är ianspråktaget och skulle kunna utvecklas vidare. Detta skapar ett sammanhållet handelsområde. Utvecklingen av Netto-området ligger i linje med Miljöpartiets (MP) förslag om ett grönt handelsområde. Till viss del tillgodoses därmed ändå förslaget om ett grönt handelsområde.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Motion – Grönt handelsområde”, daterad den 28 mars 2018, från samhällsplanerare Ebba Blomstrand och förvaltningschef Mathias Karlsson.

Motion ”Grönt handelsområde”, daterad 2017-04-19, från Miljöpartiet (MP).



Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Samhällsplanerare, Ebba Blomstrand
Planarkitekt, Kettil Svensson
Margaret Engdahl (MP)
Kommunsekreterare, Robin Skoglund

Justerandes sign

OH

Lotte

Expedierat

Utdragsbestyrkande



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Ebba Blomstrand
0479-52 83 25
ebba.blomstrand@osby.se

Motion - Grönt handelsområde - Miljöpartiet de gröna

Dnr KS/2017:296 140

Samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till Samhällsbyggnadsutskottet

Föreslå kommunstyrelsen att avslå motionen *Grönt handelsområde*.

Sammanfattning av ärendet

En motion har inkommit från Miljöpartiet (MP) angående ett grönt handelsområde. I motionen inkommen 2017-04-19 föreslås att ett handelsområde ska skapas och placeras närmare Osby centrum, istället för förslaget avseende handelsområde vid rastplats Lars Dufwa. Handelsområdet föreslås utarbetas och planeras utifrån en grön och klimatsmart inriktning, till exempel ska det vara enkelt att nå med kollektivtrafik och cykel.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår avslag på motionen med anledning av dåliga markförhållanden då området är sankt.

I nuläget utreds möjligheten att utveckla Netto-området genom detaljplan. Netto-området är lokaliserat närmare Osby centrum än förslaget område och det finns utbyggda gång- och cykelvägar till Osby centrum samt till Gamleby. Fördelen med utveckling av Netto-området är även att området redan är ianspråktaget och skulle kunna utvecklas vidare. Detta skapar ett sammanhållet handelsområde. Utvecklingen av Netto-området ligger i linje med Miljöpartiets (MP) förslag om ett grönt handelsområde. Till viss del tillgodoses därmed ändå förslaget om ett grönt handelsområde.

Beslutsunderlag

Motion *Grönt handelsområde*, daterad 2017-04-19

Mathias Karlsson
Samhällsbyggnadschef

Ebba Blomstrand
Samhällsplanerare

Beslutet skickas till:

Samhällsbyggnad
Ketil Svensson
Ebba Blomstrand

Kommunfullmäktige

§ 73

Motion - Grönt handelsområde - Miljöpartiet de gröna

KS/2017:296 140

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige remitterar motionen för yttrande till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och kommunstyrelsen. Av yttrandet ska det framgå om motionen bifalls eller avslås. Yttrandet ska lämnas till kommunfullmäktige 2017-10-30.

Sammanfattning av ärendet

I motion inkommen den 19 april 2017 föreslår Miljöpartiet att ett handelsområde ska skapas och placeras närmare Osby centrum, detta istället för det förslag avseende handelscentrum vid rastplats Lars Dufwa som kommunfullmäktige behandlade 2017-04-24, § 41.

Beslutsunderlag

Motion – Grönt handelsområde, inkommen den 19 april 2017, från Margaret Engdahl (MP).

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

2017 -04- 19

MOTION**Grönt handelsområde**

Diarienumr.	Ärendetyp
KS/2017-296	140

Miljöpartiet de gröna i Osby kommun ser bättre möjligheter med ett handelsområde närmre Osby centrum än det liggande förslaget om ett handelscentrum vid rastplats Lars Dufwa.

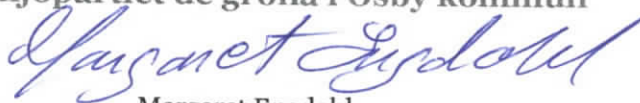
Vi vill:

- att ett nytt handelscentrum lämpligen placeras i område F, enligt "Lokaliseringsprövning Del av Osby 181:5, öster om Lars Dufwa" (Se bilaga 1).
- att detta handelsområde utarbetas och planeras utifrån en grön och klimatsmart inriktning, och att direktivet om att kommunerna ska ha ett hållbarhetsperspektiv i all sin verksamhet tas i särskild beaktande.
- att det ska vara enkelt att nå handelsområdet genom klimatsmarta alternativ såsom kollektivtrafik och cykel.
- att Osby kommun kan i detta arbete vara trendbrytande mot konventionella externa köpcentra, och därav vara en förebild till alternativa köpcentra som tar hänsyn till miljön och klimatsmart konsumtion.

Vi är väl medvetna om att området delvis är sankt och har inte lika goda geotekniska förutsättningar som det utpekade området vid Lars Dufwa. Dock ser vi en potential för att samtidigt med handelsområdets exploatering även kunna anlägga viktiga våtmarker som kan ta hand om dagvatten från intilliggande bebyggelse samt handelsområdet som sådant. Se även motion "Vattenriket Osby".

Vi ser fördelar med att området placeras närmre bostadsområden som ännu inte har naturligt nära till affärer. Det gäller både Marklunda och Gamleby. Det finns utbyggd kollektivtrafik med hållplats alldeles intill. Handelsområdet skulle komma ännu närmre industriområdet Nordost och planerade industrispåret. Något som framförs som fördel i utredningen kring Lars Dufwa. Vi ser större fördelar med att kommunens kostnader används till att ordna en säker trafikplats och leda ut säkra cykelvägar till ett område som nås enkelt av både Osbys invånare och så väl besökare utifrån.

För Miljöpartiet de gröna i Osby kommun

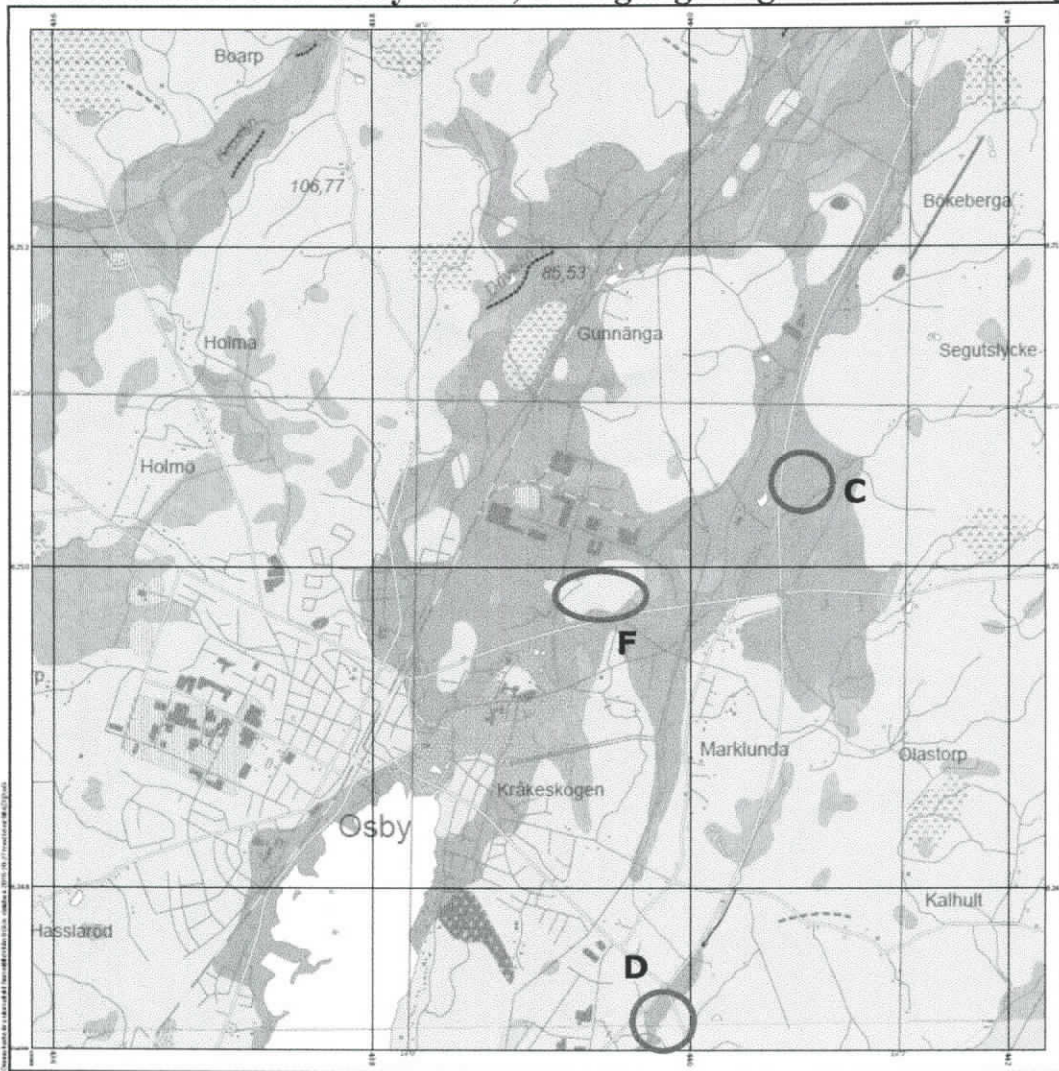


Margaret Engdahl

Telefon: 076-8215965 Epost: margaret.engdahl@mp.se

Adress: Skogsgatan 8C, 283 31 Osby

Jordartskarta över Osby tätort, Sveriges geologiska undersökning



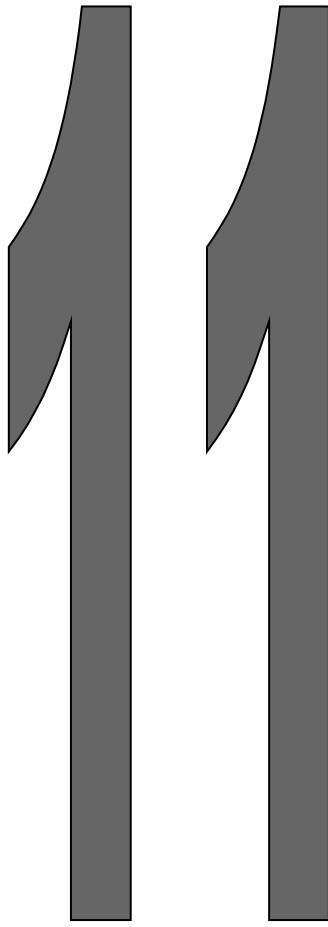
© Sveriges geologiska undersökning (SGU)
 Kartverket
 Box 670
 701 88 Västerås
 Tel. 070 33 90 00
 E-post: kundservice@sgu.se
 www.sgu.se

0 0,5 1,0 1,5 2,0 2,5 km
 Skala 1:25 000

Topografiska kartor, UTM, GCS1983, Sveriges geologiska undersökning
 Kartverket
 Box 670
 701 88 Västerås
 Tel. 070 33 90 00
 E-post: kundservice@sgu.se
 www.sgu.se

- +
- Berg
- Krön på isälvavlagring
- Isälvsränna, bredd < 50 m
- Moränrygg, bredd 90–125 m
- Drumlin eller liknande, bredd > 125 m
- Vatten och strandlinjer
- Tunt eller osammanhängande ytlager av torv
- Tunt eller osammanhängande ytlager av morän
- Underliggande lager av isälvssediment
- Underliggande lager av morän
- Moränbackandskap, kullig morän
- Torv
- Mossetorv
- Kärrtorv
- Svämsediment
- Silt
- Isälvssediment
- Isälvssediment, sand
- Morän
- Sandig morän
- Berg
- Fyllning
- Vatten

Marken i Osby och områdena kring tätorten består i huvudsak av morän och isälvssediment enligt SGU:s jordartskarta. Lars Dufwa har goda markförutsättningar eftersom platsen utgörs av isälvssediment. Marken består av skikt med block, stenar, grus, sand och mo (Berg och jord 2009, s 106). Provgroparna visade också på detta eftersom kornstorleken ökade med ökat djup. Område F och D har inte lika goda förutsättningar eftersom platserna delvis är sankta. En del av marken består av torv och svämsediment vilket ger sämre förutsättningar.



Kommunstyrelsen

§ 90

Svar på motion "Gång och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan" från Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimer (KD).

KS/2017:330 510

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta.

Motionen "Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan" bifalls.

Sammanfattning av ärendet

Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimer (KD) föreslår i en motion att en omgående utredning görs för att se om det är möjligt att bygga en gång- och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen bifalles och att ett inledande arbete påbörjas för att utreda möjligheten med en gång- och cykelväg mellan Kv. Kvadraten och Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Motion – Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby centrum och Hasslarödsskolan", daterad den 11 april 2018, från samhällsbyggnadschef Mathias Karlsson och samhällsplanerare Ebba Blomstrand.

Kommunfullmäktiges beslut 2017-06-12, § 74.

Motion "Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby centrum och Hasslarödsskolan".

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

§ 46

Motion - Gång och cykelväg från skolgatan till Osby centrum och Hasslarödsskolan - Kristdemokraterna

KS/2017:330 510

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskotts beslut

Förslag till kommunstyrelsen

- Motion "Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan", inkommen den 27 april 2017, överlämnas till det pågående arbetet med centrumåtgärder och anses besvarad.

Sammanfattning av ärendet

En motion har inkommit från Kristdemokraterna angående en gång- och cykelväg. I motionen, inkommen 2017-04-28, föreslår Kristdemokraterna att en omgående utredning görs för att se om det är möjligt att bygga en gång- och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen bifalles och att ett inledande arbete påbörjas för att utreda möjligheten med en gång- och cykelväg mellan Kv. Kvadraten och Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Motion - Gång och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och Hasslarödsskolan", daterad den 11 april 2018, från samhällsplanerare Ebba Blomstrand och förvaltningschef Mathias Karlsson.

Motion "Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby centrum och Hasslarödsskolan", inkommen 28 april 2017, från Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimer (KD).

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Roland Anvegård (KD)
Elin Mannheimer (KD)
Kommunsekreterare, Robin Skoglund



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Ebba Blomstrand
0479-528 325
Ebba.blomstrand@osby.se

Motion - Gång och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan - Kristdemokraterna

Dnr KS/2017:330 510

Samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till Samhällsbyggnadsutskottet

Föreslå kommunstyrelsen att bifalla motionen *Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan*

Sammanfattning av ärendet

En motion har inkommit från Kristdemokraterna angående en gång- och cykelväg. I motionen, inkommen 2017-04-28, föreslår Kristdemokraterna att en omgående utredning görs för att se om det är möjligt att bygga en gång- och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen bifalles och att ett inledande arbete påbörjas för att utreda möjligheten med en gång- och cykelväg mellan Kv. Kvadraten och Osby centrum och Hasslarödsskolan.

Beslutsunderlag

Motion – Gång- och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby centrum och Hasslarödsskolan, inkommen 2014-04-28

Mathias Karlsson
Förvaltningschef

Ebba Blomstrand
Samhällsplanerare

Beslutet skickas till

Samhällsbyggnad

Kommunfullmäktige

§ 74

Motion - Gång och cykelväg från Skolgatan till Osby Centrum och Hasslarödsskolan - Kristdemokraterna

KS/2017:330 510

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige remitterar motionen för yttrande till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och kommunstyrelsen. Av yttrandet ska det framgå om motionen bifalls eller avslås. Yttrandet ska lämnas till kommunfullmäktige 2017-10-30.

Sammanfattning av ärendet

I motion inkommen den 28 april 2017 förslår Kristdemokraterna att en omgående utredning görs för att se om det är möjligt att bygga en gång- och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och till Hasslarödsskolan.

Beslutsunderlag

Motion – Gång och cykelväg från Skolgatan (kv Kvadraten) till Osby Centrum och Hasslarödsskolan, inkommen den 28 april 2017 från Roland Anvegård (KD), Elin Mannheimer (KD) och Johnny Bergman (KD).

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

2017 -04- 28

Motion

Diarienumr.

Ärendetyp

KS/2017: 330

510

Komunfullmäktige i Osby Kommun

Gång och cykelväg från Skolgatan (kv Kvardaten) till Osby Centrum och Hasslarödskolan

Kv. Kvadraten är ju ett stort bostadsområde i Osby., Med en befolkning i olika åldrar.

Vägen från området ner till centrum är långtifrån gång- och cykelvänligt. Bilar , fotgängare och cyklister blandas ihop. Detta gäller fram för allt Infartgatan.

En gång och cykelväg skulle till stor del kunna gå genom naturområde. En tänkbar sträckning är från Skolgatan, genom skogen förbi klockareskogsskolan, in på Hemdalsvägen , som redan är en cykelväg o.s.v. till Hasslarödsskolan och centrum. Området skulle komma närmare centrum och på så sätt även blir mer attraktivt för nybyggnation. Osby bostäder äger ju dessutom mer mark på området, som inte är bebyggd.

Tankegångarna att göra Klockareskogsskolan till förskola gör att behovet av en cykelväg till

Hasslarödsskolan blir viktigt eftersom lågstadiebarnen då måste ta sig till Hasslaröd.

Kv. Kvadraten skulle med gång cykelväg blir ett mer attraktivt område för alla åldergrupper

Kristdemokraterna i Osby förestår därför att utredning görs omgående för se hur det skulle vara möjligt att bygga en gång och cykelväg från Skolgatan till Osby centrum och till Hasslarödsskolan

För Kristdemokraterna Osby

Roland Anvegård

Elin Mannheimer

Johny Bergman

12

2018 -05- 08

Härmed avstår jag
mig min post som
Ledamot i vård och
omsorgsnämnden

Med vänliga hälsningar

8/5 2018 *Wille Petter*
Wilhelmina Agrell

OSBY KOMMUN
Kommunstyrelsen

2018 -05- 08

Diariernr.	Ärendetyp
KS/2014: 572	006

13

Kommun - Entledigande av nämndeman

Från: Schuster Anna Maria - THH <annamaria.schuster@dom.se>
Till: "kommun@osby.se" <kommun@osby.se>
Datum: 2018-01-15 12:56
Ärende: Entledigande av nämndeman
Bifogade filer: 15012018125250.pdf

Hej,

För kännedom.

I fredags tog tingsrätten beslut om att entlediga nämndemannen Jan Kornemalm, Sverigedemokraterna. Se bifogat beslut.

Beslutet får överklagas hos Överklagandenämnden för nämndemannauppdrag inom tre veckor från den dag då klaganden fått ta del av beslutet.

Med vänlig hälsning

Anna Maria Schuster

Chefsadministratör, Administration och service, Hässleholms tingsrätt

[0451-48760](tel:0451-48760) · [0732-807122](tel:0732-807122) · annamaria.schuster@dom.se · Postadress: Box 135, 281 22 Hässleholm · Besöksadress: Tingshusgatan 3 · Fax: [0451-48740](tel:0451-48740) · www.hassleholmstingsratt.domstol.se

OSBY KOMMUN
Kommunstyrelsen

2018 -01- 15

Diariennr.	Ärendetyp
<i>KS/2018:57</i>	<i>000</i>



Sändlista
Sverigedemokraterna
Nämndemannaföreningen

Beslut om entledigande av nämndeman

Beslut

Tingsrätten entledigar nämndemannen Jan Kornemalm, [REDACTED] från sitt uppdrag som nämndeman vid Hässelholms tingsrätt.

Skäl

En nämndeman kan enligt 4 kap. 8 § andra stycket rättegångsbalken entledigas av domstolen om nämndemannen genom att begå brott eller på annat sätt visat sig olämplig för uppdraget.

I förarbetena till bestämmelsen, prop. 2013/14:169 s. 26 f., anges följande som exempel på när en nämndeman på annat sätt än genom att begå brott kan vara olämplig: ”När det gäller annat förtroendeskadligt beteende än brottslighet kan det vara fråga om tillstånd, ageranden eller uttalanden både inom och utanför nämndemannarollen. Det kan exempelvis gälla nämndemän som meddelats näringsförbud eller som vid upprepade tillfällen kommit för sent till sin tjänstgöring.”

Jan Kornemalm har under 2016 och 2017 varit indelad för tjänstgöring, enligt ett schema som fastställts för ett halvår i taget.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 4 februari 2016 utan att meddela förhinder. I anledning av detta tillskrevs Jan Kornemalm den 11 februari 2016 och tingsrätten påtalade betydelsen av oanmäld frånvaro.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 8 mars 2017 utan att meddela förhinder. Han tillskrevs av tingsrätten den 24 mars 2017. I brevet påpekades bl.a. att en nämndeman som uteblir utan att meddela förhinder kan komma att entledigas från sitt uppdrag.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 28 september 2017. Först efter telefonkontakt från tingsrätten inställde han sig till tjänstgöring, vilket föranledde ett försenat upprop med 40 minuter.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 20 december 2017 utan att meddela förhinder. Det gick inte att få telefonkontakt med honom.

Inför varje tjänstgöringstillfälle har Jan Kornemalm fått sig tillsänt handlingar i de mål han skulle tjänstgöra på.

Jan Kornemalm har getts tillfälle att yttra sig, men inte avhörts.

Jan Kornemalm har genom sitt förfarande att vid upprepade tillfällen utebli från tjänstgöring utan att meddela förhinder visat sig olämplig som nämndeman. Han ska därför entledigas.

Överklagandehänvisning

Beslutet får överklagas hos Överklagandenämnden för nämndemannauppdrag inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Skriften med överklagande ska ges in till Hässleholms tingsrätt.

Bengt Olsson

Lagman



/Anna Maria Schuster

Chefsadministratör

KS/2018-57 000

Från: Schuster Anna Maria - THH <annamaria.schuster@dom.se>
Till: Kommun Kommun <Kommun@osby.se>
Datum: 2018-02-26 16:26
Ärende: VB: Överklagan angående mitt eventuella entledigande som nämndeman.

Överklagan från Jan Kornemalm. Se mail nedan.

Med vänlig hälsning
Anna Maria Schuster
Chefsadministratör, Administration och service, Hässleholms tingsrätt
0451-48760 • 0732-807122 • annamaria.schuster@dom.se • Postadress: Box 135, 281 22 Hässleholm •
Besöksadress: Tingshusgatan 3 • Fax: 0451-487 40 • www.hassleholmstingsratt.domstol.se

-----Ursprungligt meddelande-----

Från: Registrator Hässleholms tingsrätt - THH
Skickat: den 8 februari 2018 13:58
Till: Schuster Anna Maria - THH; Olsson Bengt - THH
Ämne: VB: Överklagan angående mitt eventuella entledigande som nämndeman.

Med vänlig hälsning
Registrator
Hässleholms tingsrätt
0451-487 00 • hassleholms.tingsratt@dom.se • Postadress: Box 135, 281 22 Hässleholm •
Besöksadress: Tingshusgatan 3 • Fax: 0451-487 40 • www.hassleholmstingsratt.domstol.se

-----Ursprungligt meddelande-----

Från: yan tornemalm [mailto:iyan123@hotmail.com]
Skickat: den 8 februari 2018 13:30
Till: Registrator Hässleholms tingsrätt - THH
Ämne: Överklagan angående mitt eventuella entledigande som nämndeman.

Hej.

Jag är plikttrogen och ser nämndemans arbetet som ett väldigt viktigt arbete !

Dessvärre har det varit problem med kommunikationen vid ett flertal tillfällen mellan Tingsrätten och undertecknad.

För det första så är/har min adress varit fel i ert system. Jag har från början av min nämndemanna period påtalat att adressen är felaktig, men utan att det blivit åtgärdat. Jag bor i Osby och inte i Lönsboda.. Min adress är: Östra Storgatan 10, 283 41 Osby.
INTE Östra Storgatan 10, 280 70 Lönsboda !

Jag har dessutom försökt att få er att ändra min e-mail adress vid ett flertal tillfällen för det har varit en del problem med sd mailen. Det verkar också som det varit en del problem hos Tingsrätten.
Nu äntligen blev min mail adress bytt när ni fick en ny manlig medarbetare som tog tag i problemet direkt. Så nu fungerar mail adressen äntligen.

Jag kan endast tjänstgöra varannan vecka på grund av mitt arbete och det meddelade jag också till den det berörde, men det fungerade dessvärre inte heller. Först nu har det blivit ordning på detta också. Så kommande tjänstgöringar är det fram till sommaren ordning på.

Jag har meddelat tingsrätten när jag haft förhinder och själv ordnat ersättare för det mesta. Det har fungerat i de flesta fall, men tyvärr inte alla gånger. En manlig nämndeman har vid några tillfällen tjänstgjort istället för mig, men någon gång har det också brutit i kommunikationen, eventuellt på grund av språkliga svårigheter så att han har dessvärre missat avtal vi haft. Men vi har blivit bättre på att dubbelchecka med varandra så det inte ska uppstå problem i framtiden.

Men jag har också vid ett par tillfällen själv missat förhandlingar. Det har varit sjukdom och en gång hade jag faktiskt glömt datumet.

Jag fick också punktering en gång och kom så fort som möjligt, vid det tillfället ankom jag ca: 09.35.

Jag vill också påpeka att vid en informationsträff i starten när man börjar som ny nämndeman så framkom det under mötet att det var inte helt nödvändigt att det var tre nämndemän närvarande, utan att det gick också med bara två för att domstolen skulle kunna genomföra förhandlingen ! Det är givetvis inte optimalt, MEN då borde det under era informationsmöten till nya nämndemän påtalas att det SKA vara tre nämndemän som tjänstgör !

Jag beklagar att det blivit problem för tingsrätten och undertecknad, för jag brinner verkligen för detta opolitiska uppdrag !

Jag ber tingsrätten om att ge mig fortsatt förtroende och sker det en gång till att jag uteblir utan giltig frånvaro så kommer jag själv att avsäga mig uppdraget !

Med vänlig hälsning.

Jan Kornemalm.
Östra Storgatan 10.
283 41 Osby.
E-mail : iyan123@hotmail.com
Telefon: +46 735 936 907.

ÖVERKLAGANDENÄMNDEN
FÖR NÄMNDEMANNAUPPDRAG

DATUM
2018-03-02

DIARIENR
25-2018-3

OSBY KOMMUN
Kommunstyrelsen

2018 -03- 13

Klagande

Jan Kornemalm
Östra Storgatan 10
283 41 Osby

Dariennr.

KS/2018:57

Ärendetyp

000

Överklagat beslut

Hässleholms tingsrätts beslut den 12 januari 2018, dnr THH 23-18 2.4
se bilaga

Saken

Entledigande av nämndeman enligt 4 kap. 8 § rättegångsbalken, RB

Överklagandenämndens avgörande

Överklagandenämnden avslår överklagandet.

**ÖVERKLAGANDENÄMNDEN
FÖR NÄMNDEMANNAUPPDRAG**DATUM
2018-03-02DIARIENR
25-2018-3**Yrkanden m.m.**

Jan Kornemalm yrkar att tingsrättens beslut upphävs. Till stöd för sitt överklagande anför han bl.a. följande.

Han har sedan han blev nämndeman påtalat att hans postadress är fel, men det har inte åtgärdats. Han har också försökt ändra sin e-postadress, då det varit problem med den tingsrätten använt. Tingsrätten har inte förrän nu ändrat e-postadressen. Han har även meddelat att han endast kan tjänstgöra som nämndeman varannan vecka och det är först nu som det blivit någon ordning på det.

Han har meddelat tingsrätten när han haft förhinder och för det mesta har han ordnat ersättare själv. Det har oftast fungerat. Någon gång har nämndemannen som skulle ersätta honom tyvärr missuppfattat deras överenskommelse. Han har också vid några tillfällen missat förhandlingar beroende på sjukdom eller att han faktiskt glömt datumet. En gång fick han punktering men kom till tingsrätten så fort som möjligt. Han beklagar om det uppstått problem för tingsrätten och kommer att avsäga sig uppdraget om han på nytt uteblir utan giltig frånvaro.

Han vill också påpeka att det vid tingsrättens informationsträff för nya nämndemän framkom att det inte är nödvändigt med tre nämndemän utan att förhandlingar kan avgöras med endast två nämndemän.

Skälen för överklagandenämndens avgörande**Tillämpliga bestämmelser, förarbetsuttalanden m.m.**

Enligt 4 kap. 8 § andra stycket RB ska domstolen entlediga en nämndeman som genom att begå brott eller på annat sätt har visat sig olämplig för uppdraget.

**ÖVERKLAGANDENÄMNDEN
FÖR NÄMNDEMANNAUPPDRAG**DATUM
2018-03-02DIARIENR
25-2018-3

Av 1 kap. 3 b § första stycket rättegångsbalken framgår bl.a. att vid huvudförhandling i brottmål ska tingsrätten bestå av en lagfaren domare och tre nämndemän. Om en av nämndemännen får förhinder sedan huvudförhandlingen har påbörjats, är rätten domför med en lagfaren domare och två nämndemän.

I förarbetena till bestämmelsen om entledigande anges bl.a. följande.

Vid överväganden om vilka andra omständigheter än brottslighet som kan utgöra grund för entledigande bör utgångspunkten vara att beteenden och tillstånd som skadar förtroendet för den dömande verksamheten ska leda till entledigande. Det kan vara fråga om agerande främst inom ramen för rollen som nämndeman, t.ex. upprepade förseningar och oanmäld frånvaro, men även vid sidan av uppdraget som nämndeman. (Se prop. 2013/14:169 s. 32).

Liknande överväganden återfinns i förarbetena till den tidigare lydelsen enligt vilken nämndeman kunde entledigas först när denne visat sig uppenbart olämplig. Där angavs att en nämndeman som vid upprepade tillfällen uppvisat ett olämpligt beteende eller tillstånd och dessutom inte rättat sig efter påpekanden borde kunna entledigas (se prop. 2005/06:180 s. 39f).

Överklagandenämnden har i ett ärende rörande frågan om en nämndeman var uppenbart olämplig funnit att nämndemannen åsidosatt vad som ålegat henne i hennes uppdrag som nämndeman. Hon hade dels uteblivit från tjänstgöring utan att meddela domstolen, dels upprepade gånger först kort innan tjänstgöringstillfället underrättat domstolen om att hon skulle bli försenad eller inte skulle komma alls. Nämnden konstaterade att detta hade orsakat såväl kostnader som merarbete för det allmänna samt besvär för parterna, varför det inte kunde uteslutas att allmänhetens förtroende för domstolen skadats genom hennes beteende. Eftersom lagstiftaren förutsatt att domstolen i första hand tar kontakt med nämndemannen och påtalar vad som brustit i hans eller hennes beteende eller tillstånd, fann dock nämnden att det inte fanns grund för ett

**ÖVERKLAGANDENÄMNDEN
FÖR NÄMNDEMANNAUPPDRAG**DATUM
2018-03-02DIARIENR
25-2018-3

entledigande (se överklagandenämndens beslut den 25 oktober 2011, dnr 24-2011-3).

Överklagandenämndens bedömning

Av handlingarna i ärendet framgår att Jan Kornemalm vid i vart fall fyra tillfällen under tiden februari 2016 – december 2017 uteblivit från tjänstgöring utan att meddela tingsrätten. Tingsrätten har skriftligen i februari 2016 och i mars 2017 påpekat betydelsen av oanmäld frånvaro och upplyst honom om att han kan komma att bli entledigad om beteendet upprepas. Av utredningen i ärendet framgår att dessa skrivelser skickats till uppgiven e-postadress.

Vidare framgår att Jan Kornemalm först i januari 2018 anmält annan e-post till tingsrätten. Jan Kornemalm har inte heller påstått att han inte fått del av tingsrättens påpekanden och har, så vitt framgår, fått del av andra skrivelser från tingsrätten såsom tjänstgöringsscheman och kallelser. Överklagandenämnden finner därför inte skäl att anta annat än att Jan Kornemalm nåtts av tingsrättens påtalanden om vad som brustit i hans beteende.

Jan Kornemalms beteende har orsakat såväl kostnader som merarbete för det allmänna samt besvär för parterna, vilket kan antas ha skadat allmänhetens förtroende för domstolen. Tingsrätten har påtalat det olämpliga i detta beteende för Jan Kornemalm och han har inte förmått rätta sig. Överklagandenämnden instämmer därför i tingsrättens bedömning att han är olämplig som nämndeman. Vad Jan Kornemalm anfört om tingsrättens information om en undantagsregel som endast gäller förhinder som inträffar efter det att huvudförhandling påbörjats föranleder ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

Beslutet kan enligt 4 kap. 8 b § RB inte överklagas.

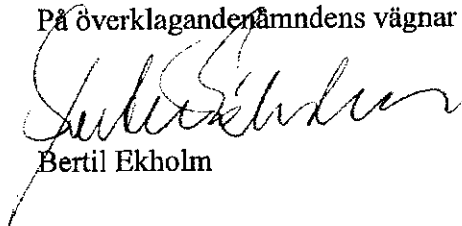
ÖVERKLAGANDENÄMNDEN
FÖR NÄMNDEMANNAUPPDRAG

DATUM
2018-03-02

DIARIENR
25-2018-3

I överklagandenämndens beslut deltog överklagandenämndens ordförande Bertil Ekholm, vice ordförande Sten Burman samt ledamöterna Göran Norlander, Jessika Roswall och Mats Linder. Föredragande var nämndens sekreterare, Åsa Ärlebrant.

På överklagandenämndens vägnar



Bertil Ekholm



Åsa Ärlebrant



Sändlista
Sverigedemokraterna
Nämndemannaföreningen

Beslut om entledigande av nämndeman

Beslut

Tingsrätten entledigar nämndemannen Jan Kornemalm, [REDACTED], från sitt uppdrag som nämndeman vid Hässelholms tingsrätt.

Skäl

En nämndeman kan enligt 4 kap. 8 § andra stycket rättegångsbalken entledigas av domstolen om nämndemannen genom att begå brott eller på annat sätt visat sig olämplig för uppdraget.

I förarbetena till bestämmelsen, prop. 2013/14:169 s. 26 f., anges följande som exempel på när en nämndeman på annat sätt än genom att begå brott kan vara olämplig: "När det gäller annat förtroendeskadligt beteende än brottslighet kan det vara fråga om tillstånd, ageranden eller uttalanden både inom och utanför nämndemannarollen. Det kan exempelvis gälla nämndemän som meddelats näringsförbud eller som vid upprepade tillfällen kommit för sent till sin tjänstgöring."

Jan Kornemalm har under 2016 och 2017 varit indelad för tjänstgöring, enligt ett schema som fastställts för ett halvår i taget.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 4 februari 2016 utan att meddela förhinder. I anledning av detta tillskrevs Jan Kornemalm den 11 februari 2016 och tingsrätten påtalade betydelsen av oanmäld frånvaro.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 8 mars 2017 utan att meddela förhinder. Han tillskrevs av tingsrätten den 24 mars 2017. I brevet påpekas bl.a. att en nämndeman som uteblir utan att meddela förhinder kan komma att entledigas från sitt uppdrag.

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 28 september 2017. Först efter telefonkontakt från tingsrätten inställde han sig till tjänstgöring, vilket föranledde ett försenat upprop med 40 minuter.

DATUM
2018-01-12DIARIENR
THH 23-18 2.4

Jan Kornemalm uteblev från sin ordinarie tingsdag den 20 december 2017 utan att meddela förhinder. Det gick inte att få telefonkontakt med honom.

Inför varje tjänstgöringstillfälle har Jan Kornemalm fått sig tillsänt handlingar i de mål han skulle tjänstgöra på.

Jan Kornemalm har getts tillfälle att yttra sig, men inte avhört.

Jan Kornemalm har genom sitt förfarande att vid upprepade tillfällen utebli från tjänstgöring utan att meddela förhinder visat sig olämplig som nämndeman. Han ska därför entledigas.

Överklagandehänvisning

Beslutet får överklagas hos Överklagandenämnden för nämndemannauppdrag inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Skriften med överklagande ska ges in till Hässleholms tingsrätt.

Bengt Olsson

Lagman



/Anna Maria Schuster

Chefsadministratör

14



OSBY KOMMUN
Kommunstyrelsen

2018 -05- 17

Diariennr. Ärendetyp

KS/2014-577 006

Begäran om entledigande

Jag begär här med att bli entledigad från mitt uppdrag i kommunrevisionen.

Med vänliga hälsningar

Håkan Carlsson

Håkan Carlsson SD