

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

Plats och tid	Sammanträdesrum Osby, kommunhuset, Osby, klockan 08:30-11:40		
Beslutande	Marika Bjerstedt Hansen (S), ordförande Niklas Larsson (C), vice ordförande Daniel Landin (S) Sonja Svenle-Pettersson (M) Agne Ingvardsson (-) Arne Gustavsson (S)		
Övriga närvarande	Ej tjänstgörande ersättare: Maria Reimer (S) Johnny Ahlqvist (S) Esbjörn Hansson (-)	Tjänstemän: Kommundirektör, Petra Gummesson Förvaltningschef, Benny Nilsson Förvaltningschef, Mathias Karlsson Fastighetschef, Anders Edwall Upphandlingschef, Daniel Oredsson Ekonomichef, Gunnar Elvingsson Osby Ishockeyklubb, Göran Dahlqvist Osby Ishockeyklubb, Sven-Arne Svensson Nämndsekreterare, Marit Löfberg	
Utses till justerare	Niklas Larsson (C)		
Justeringens plats och tid	Kansliet, kommunhuset i Osby, fredagen den 16 november 2018, klockan 11:00.		
Underskrifter			
Sekreterare	 _____ Marit Löfberg	Paragrafer	67-76
Ordförande	 _____ Marika Bjerstedt Hansen (S)		
Justerare	 _____ Niklas Larsson (C)		
	<b>ANSLAG/BEVIS</b> Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens ledningsutskott		
Sammanträdesdatum	2018-11-14		
Datum då anslaget sätts upp	2018-11-17	Datum då anslaget tas ned	2018-12-10
Förvaringsplats för protokollet	Kansliet, kommunhuset i Osby		
Underskrift	 _____ Marit Löfberg		



Kommunstyrelsens ledningsutskott

## Ärendelista

- § 67 Upprop och protokollets justering
- § 68 Godkännande av dagordning
- § 69 Uppdrag till systemförvaltare
- § 70 Ishallen - information
- § 71 Budgetuppföljning oktober 2018
- § 72 Ram för upplåning år 2019
- § 73 Borgensram för kommunens helägda bolag fr o m 2019
- § 74 Borgensavgifter för kommunens helägda bolag fr o m 2019
- § 75 Utdelning från kommunens helägda aktiebolag
- § 76 Svar på motion "Osby kommun ska ha en egen upphandlingsenhet"  
från Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimer (KD)

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 67**

**Upprop och protokollets justering**

Ledamöter som är närvarande vid dagens sammanträde:

Marika Bjerstedt Hansen (S), ordförande

Niklas Larsson (C), vice ordförande

Daniel Landin (S)

Sonja Svenle-Pettersson (M)

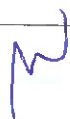
Agne Ingvardsson (-)

Arne Gustavsson (S)

Kommunstyrelsens ledningsutskott utser Niklas Larsson (C) att tillsammans med ordförande Marika Bjerstedt Hansen (S) justera dagens protokoll.

Ordförande Marika Bjerstedt Hansen (S) informerar att dagens protokoll justeras fredagen den 16 november 2018, klockan 11:00.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande



**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 68**

**Godkännande av dagordning**

- Dagordningen godkänns.

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens ledningsutskott

§ 69

**Uppdrag till systemförvaltare**

KS/2018:738 001

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta.

- Respektive systemförvaltare för IT-systemen inom kommunstyrelsens förvaltningar får i uppdrag att, med hjälp och stöd av KLASSA, för respektive IT-system dels genomföra en informationsklassning, dels göra en självskattning av vilka åtgärder som behöver vidtas och vilka som är genomförda, dels slutligen upprätta en handlingsplan med krav på förvaltning av systemet och hantering av dess informationsinnehåll.
- Efter genomfört uppdrag ska resultatet redovisas till serviceförvaltningens dataskyddssamordnare.

**Sammanfattning av ärendet**

Enligt Dataskyddsförordningen (GDPR) ska personuppgifter behandlas säkert utan åtkomst för obehöriga. Känsliga personuppgifter är enligt GDPR extra skyddsvärda. Det är den personuppgiftsansvariges skyldighet att säkerställa att GDPR efterföljs.

Informationsklassning är en metod som hjälper verksamheten att välja rätt åtgärder som skyddar informationen. För att förenkla kommuners, landstings och regioners genomförande av informationsklassningen har Sveriges Kommuner & Landsting (SKL) tagit fram verktyget KLASSA. Osby kommun använder detta verktyg för att informationssäkerhetsklassa informationen i respektive IT-system.

KLASSA består av tre (3) delar - informationsklassning, handlingsplan och upphandlingskrav. I KLASSA används "system" som ett praktiskt samlingsbegrepp. Men det ska hela tiden vara informationen och verksamhetens process där informationen används som ska vara fokus för arbetet, inte systemet i sig. När klassningen görs ska man utgå ifrån hur viktig informationen är för verksamheten, inte funktionaliteten för det system som för tillfället används. En verksamhetsnära systemförvaltare ska tillsammans med systemägare, användare, informationssäkerhetssamordnare göra en klassning och får sedan ett förslag på handlingsplan.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

Information kan säkerhetsklassas utifrån fyra olika konsekvenser.

1. Tillgänglighet, om informationen inte kan nås.
2. Riktighet, om informationen förvanskas.
3. Konfidentialitet, om informationen brister i åtkomstbegränsning.
4. Spårbarhet, om det inte går att följa upp vem som gjort vad med informationen.

Därefter görs en självskattning av hur väl åtgärderna i handlingsplanen är uppfyllda. Klassningen kan även användas i samband med upphandling för att få förslag på krav. Handlingsplanen kan användas både i det praktiska arbetet med förvaltning av enskilda verksamhetssystem och i det systematiska kvalitetsarbetet på övergripande nivå.

Systemförvaltare har utsetts för förvaltningarnas IT-system. En systemförvaltare har det administrativa ansvaret för systemet och hanterar användarbehörigheter, gallring och arkivering samt ansvarar för att avtal är upprättade och giltiga. Systemförvaltare är även kontaktperson mot användare, administratörer, kommunens IT-enhet samt systemets leverantör.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Uppdrag till systemförvaltare", daterad den 30 oktober 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och förvaltningschef serviceförvaltningen Benny Nilsson.

Instruktion "Systemförvaltare", daterad den 30 oktober 2018.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

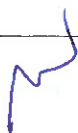
## § 70

### Ishallen - information

Förvaltningschef samhällsbyggnad Mathias Karlsson, fastighetschef Anders Edwall och företrädare för Osby Ishockeyklubb Sven-Arne Svensson och Göran Dahlgvist lämnar information och redogör för ett förslag till utformning av eventuellt en ny ishall i Osby.

Kommunstyrelsens ledningsutskott tackar för informationen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 71**

**Budgetuppföljning oktober 2018**

KS/2018:230 042

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen.

- Budgetuppföljningen per den 31 oktober 2018, godkänns.
- Kommunstyrelsen uppmanar samtliga nämnder/styrelser/verksamheter att bedriva 2018 års verksamhet inom de av kommunfullmäktige beslutade budgetramarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Ekonomienheten har från samtliga verksamhetsområden/nämnder begärt in budgetuppföljning per den 31 oktober inklusive helårsprognos 2018, i enlighet med fastställda anvisningar för budgetuppföljningsprocessen.

Kommunfullmäktige har fastställt övergripande ekonomistyrningsregler för budgetår 2018. Budgetuppföljningen är en viktig del av verksamhets- och ekonomistyrningen i Osby kommun. Uppföljning ska lämnas till kommunfullmäktige per april, augusti och vid helår. Dessutom ska uppföljning lämnas vid kommunstyrelsens samtliga sammanträden under året från och med mars.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Budgetuppföljning oktober 2018, daterad den 5 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

Rapport "Budgetuppföljning oktober 2018, Osby kommun".

Rapport "Inköpsrapport investering över ett prisbasbelopp oktober 2018".

Rapport "Inköpsrapport drift över ett prisbasbelopp oktober 2018".

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande



**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 72**

**Ram för upplåning år 2019**

KS/2018:753 045

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta.

- Osby kommuns ram för upplåning år 2019 fastställs till 400 miljoner kronor. Låneramen avser både nyupplåning och omsättning av befintliga lån.
- Osby kommuns checkkredit ska uppgå till högst 30 miljoner kronor för kommunkoncernen.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunens låneskuld uppgår för närvarande till 245 miljoner kronor. På grund av lägre investeringstakt än beräknat har inte låneskulden behövt öka hittills under året.

Förslag till upplåning i budget 2019 uppgår till 100 miljoner kr.

Förslaget är att låneramen för 2019 fastställs till 400 miljoner kr vilket då också inkluderar en marginal för ev. tillkommande eller tidigare lagda investeringar under året.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Ram för upplåning år 2019" daterad den 6 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 73**

**Borgensram för kommunens helägda bolag fr o m 2019**

KS/2018:754 045

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta.

- Såsom för egen skuld ingår Osby kommun, fr o m 2019, borgen för respektive bolags förpliktelser jämte därpå löpande ränta och kostnader med ett högsta belopp enligt nedanstående tabell:

Osbybostäder AB, org. nr 556483-4751	355 miljoner kr
Fjärrvärme i Osby AB, org. nr 556571-3905	40 miljoner kr
Industrihus i Osby AB, org. nr 556415-8177	1 miljon kr

**Sammanfattning av ärendet**

Ekonomienheten har haft kontakt med de helägda kommunala bolagen angående behov av borgensram för det kommande året.

Osbybostäder anhåller om en utökad borgensram med 30 miljoner kr till totalt 355 miljoner kr. Behovet av utökad borgen beror på planerade nybyggnation av Gjutaren, stamreovering av Malen, Polisen och ombyggnationer av lokaler till lägenheter i Beckbacken i Killeberg.

För Fjärrvärmebolaget samt Industrihus är förslaget oförändrade borgensramar.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Borgensram för kommunens helägda bolag fr o m år 2019" daterad den 6 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 74**

**Borgensavgifter för kommunens helägda bolag fr.o.m. 2019**

KS/2018:755 045

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta.

- Borgensavgift ska, fr o m 2019, tas ut med 0,5 % från Osby kommuns helägda kommunala bolag.
- Borgensavgift ska beräknas på ingående värden avseende borgensåtaganden varje år och faktureras årsvis.

**Sammanfattning av ärendet**

De kommunala bolagen använder kommunal borgen som säkerhet vid upplåning eftersom detta anses som det mest effektiva ur såväl administrativ synpunkt som ur kostnadssynpunkt. Enligt aktuell lagstiftning ska en kommun ta ut affärsmässig borgensavgift av de kommunala bolagen när kommunen lämnar borgen. Borgensavgiften för år 2018 har varit 0,3 % för de helägda kommunala bolagen, Osbybostäder AB, Fjärrvärme i Osby AB samt Industrihus i Osby AB. Lånevillkor och lånetransaktioner under hösten pekar mot att en affärsmässig borgensavgift på 0,5 % kan vara motiverad för det kommande året.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Borgensavgifter för kommunens helägda bolag fr o m 2019" daterad den 5 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 75**

**Utdelning från kommunens helägda aktiebolag**

KS/2018:756 040

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta.

- Utdelning till Osby kommun för 2018 fastställs till den genomsnittliga statslåneräntan plus en (1) procentenhet på insatt aktiekapital för Osbybostäder AB.
- Utdelning till Osby kommun för 2018 fastställs till tre (3) procent på insatt aktiekapital för Fjärrvärme i Osby AB samt Industrihus i Osby AB.

**Sammanfattning av ärendet**

I ägardirektiven för de kommunala bolagen, antagna i kommunfullmäktige § 26-28 2017, finns en bestämmelse om att bolagen under varje given treårsperiod ska sträva efter en genomsnittlig avkastning på totalt kapital motsvarande lägst 3 procent. I direktiven för de helägda bolagen står också att utdelning på insatt aktiekapital till ägaren fastställs av kommunfullmäktige årligen.

Enligt lagen (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag får ett allmännyttigt kommunalt bostadsaktiebolags värdeöverföringar under ett räkenskapsår inte överstiga ett belopp som motsvarar räntan på det kapital som kommunen vid föregående räkenskapsårs utgång har skjutit till i bolaget som betalning för aktier. Räntesatsen ska bestämmas med utgångspunkt i den genomsnittliga statslåneräntan under föregående räkenskapsår med tillägg av en procentenhet. Värdeöverföringar under föregående räkenskapsår får dock inte överstiga ett belopp som motsvarar hälften av bolagets resultat för föregående räkenskapsår.

Statslåneräntan uppgår för närvarande till 0,45 %.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens ledningsutskott

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Utdelning från kommunens helägda aktiebolag", daterad den 6 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**§ 76**

**Svar på motion "Osby kommun ska ha en egen upphandlingsenhet" från Roland Anvegård (KD) och Elin Mannheimer (KD)**

KS/2018:421 750

**Beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta.

- Motionen om att Osby kommun ska ha en egen upphandlingsenhet avslås med hänvisning till tjänsteskrivelsen daterad den 1 november 2018 från kommundirektör Petra Gummesson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

**Sammanfattning av ärendet**

Kristdemokraterna har lämnat in en motion till kommunfullmäktige om att upphandlingsenheten ska återgå till Osby kommuns egna organisation och därmed lämna den inköpscentral som man har tillsammans med Östra Göinge kommun.

**Bakgrund**

Kommunstyrelsen beslutade år 2013, § 49, om upphandlingssamverkan med Östra Göinge kommun. De argument som låg till grund för beslutet var minskad sårbarhet, samverkansfördelar samt kompetens och erfarenhet hos personalen.

Ett samverkansavtal tecknades därefter, "Upphandlingssamverkan genom inköpscentral", Dnr KS/2013:210.

Den gemensamma upphandlingsenhetens uppdrag är att ge stöd och service till Osby kommun och Östra Göinge kommun samt deras bolag vid anskaffning av varor, tjänster och byggentreprenader. I uppdraget ingår också att anordna dialogmöten (upphandlingsdialog) med det lokala näringslivet och vara kontaktpunkt för näringslivet i upphandlingsfrågor. Personal från den gemensamma upphandlingsenheten finns på plats i Osby 3-4 dagar per vecka är i övrigt givetvis nåbar via sedvanliga kontaktkanaler.

**Skäl för att fortsätta samverka i en gemensam upphandlingsenhet**

De skäl som ursprungligen låg till grund för att inleda en upphandlingssamverkan ser vi som i högsta grad giltiga.

Minskad sårbarhet genom att upphandlarna jobbar tillsammans i en enhet och kan täcka upp för varandra vid frånvaro och personalomsättning.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

Lättare och mer attraktivt att rekrytera till en gemensam enhet än var för sig vilket bör innebära personal med högre kompetens och mer erfarenhet.

Samordningsfördelar eftersom flera upphandlingar sker gemensamt och på så vis kan stordriftsfördelar utnyttjas.

Kostnadseffektivitet eftersom en upphandlare kan genomföra upphandlingar åt båda parter. Minskad administration.

SKL (kommunernas intresseorganisation Sveriges kommuner och landsting) betonar också vikten av ökad samverkan mellan kommuner. I ekonomirapporten från våren 2018 pekar SKL på utmaningen att rekrytera och behålla personal för den kommunala sektorn. SKL ser ökad samverkan mellan kommunerna som en väg att hålla nere kostnader och behålla kvalitet.

I samband med kommunstyrelsens beslut om ny förvaltningsorganisation (KS § 57, 2018-03-07) framhålls också vikten av samarbete och samverkan som en framgångsfaktor. Enligt punkt 6 i beslutet ska kommunchefen, i sitt arbete även fortsätta arbetet med att aktivt söka samarbeten med andra kommuner.

**Bedömning av den gemensamma upphandlingsenhetens arbete**

Inget annat har framkommit än att kommunens förvaltningar är överlag nöjda med det arbete som upphandlingsenheten utför.

I upphandlingsenhetens verksamhetsberättelse för 2017 framgår att upphandlingsenheten genomförde 108 upphandlingar under året varav 16 st. var samordnade, 51 st. genomfördes åt Osby kommun och 41 genomfördes åt Östra Göinge kommun. Bilden utifrån statistiken är alltså att även om upphandlingsenheten organisatoriskt tillhör Östra Göinge så är den tillgänglig och Osby utnyttjar sin del.

**Revisionens granskning av upphandlingsverksamheten**

Revisionen har med hjälp av PWC under det senaste året genomfört två granskningar av upphandlingsverksamheten varav den ena dock inte är färdigbehandlad. Ett utkast till revisionsrapport finns dock framme.

Granskningarna har gjorts utifrån ett antal kontrollmål. Bedömningen är att de påpekanden som framkommit i granskningarna inte kan anses bero på att kommunen ingår i en gemensam upphandlingsenhet.

**Konsekvenser av att åter inrätta en egen upphandlingsenhet**

Utifrån argumenten ovan för att behålla en samordnad enhet ser vi då riskerna med att åter ha en egen enhet. Ökad sårbarhet, det kan bli svårare att rekrytera och behålla kompetent personal, risk för mindre samordning och kostnadseffektivitet.

Den aktuella budgeten för upphandlingssamverkan skulle räcka till ca 1,8 tjänst. Bedömningen är att minst två heltidstjänster, ev. mer, behövs vid återgång till en egen enhet.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande



**Kommunstyrelsens ledningsutskott**

**Förankringen inom det lokala näringslivet**

Kommunen strävar efter att ha ett gott förtroende och en god förankring hos det lokala näringslivet. Denna målsättning bör dock inte vara beroende av hur kommunens upphandlingsenhet är organiserad. Upphandlingsenheten ska kunna ge god service och utbildning i upphandlingsfrågor till det lokala näringslivet oavsett organisationsform.

**Slutsats**

Med hänvisning till ovanstående så är vår bedömning att argumenten för att behålla upphandlingssamverkan med Östra Göinge överväger argumenten för att åter inrätta en egen upphandlingsenhet i kommunen.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Svar på motion – Osby kommun ska ha en egen upphandlingsenhet – Kristdemokraterna (KD)" daterad den 1 november 2018, från kommundirektör Petra Gummeson och ekonomichef Gunnar Elvingsson.

*Beslutet skickas till*  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande